

ACTA DE LA SESSIÓ DEL PLE DE L'AJUNTAMENT

Identificació de la sessió

Núm.: 14/2017

Caràcter: extraordinària

Convocatòria: primera

Data: 8 de novembre de 2017

Horari: De les 8 a las 8.30 hores

Lloc: sala de plens de la Casa Consistorial de Lluçmajor.

Assistents

- Bernadí Vives Cardona, batle president
- Gregori Estarellas Mas, Jaume J. Oliver Vallès, Lucía Escribano Alés i Bartomeu Tugores Vicens, pel Partit Socialista Obrer Espanyol
- Jaume Tomàs Oliver, Miquel Àngel Serra Teruel, Maria Barceló Calviño i Lluís Segura Seguí, per MÉS per Mallorca–APIB
- Maria Antònia Gil Clar, pel PI-Proposta per les Illes
- Joan C. Jaume Mulet, Antònia Suñer Olea, Antoni Campos Cànaves, Cristina Calafat Ferretjans, Sandra Villamarín Rodríguez, Eric Jareño Cifuentes i M. Francisca Lascolas Rosselló, pel Partit Popular
- Juan Ramón Martín Cañas, per Sí Es Pot Lluçmajor
- Guillermo Roig Mascaró, per Agrupación Social Independiente
- Maties Veny Orell, del Departament d'Intervenció
- i Marc Rigo Manresa, secretari.

Absents

- Francisca Almagro Peset (excusa la seva assistència).
- Joan Barros Oliver (excusa la seva assistència).

MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA FISCAL REGULADORA DE L'IVTM

Tot seguit es veu l'expedient de modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica.

L'assumpte es va veure en la Comissió Informativa d'Hisenda de dia 3 de novembre, i una vegada vist el dictamen, el Sr. Guillermo Roig (ASI) demana que en aquesta ordenança s'agilitzi un poc més la tramitació de l'exempció dels vehicles amb més de 25 anys. El batle diu que si hi ha retard deu ser pel volum de feina, però en prenen nota.

Acabades les intervencions, se sotmet a votació el fons de l'assumpte i amb 18 vots a favor (PSOE, MÉS, PI, PP i ASI) i 1 abstenció (SSPLL), per majoria s'adopta l'acord següent:

Primer. Aprovar inicialment la modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica, d'acord amb la proposta de data 13 d'octubre de 2017 que figura en l'expedient.

Segon. Sotmetre l'expedient a informació pública pel termini de 30 dies, mitjançant la publicació d'un anunci en el BOIB.

Tercer. Una vegada acabat el termini d'informació pública es resoldran, si es dona el cas, les al·legacions presentades i s'aprovarà definitivament la modificació. En cas que no se'n presentin, l'acord s'entendrà definitivament aprovat, i s'haurà de publicar l'acord definitiu i el text íntegre d'aquesta modificació en el BOIB, i entrarà en vigor el dia de la seva publicació.

TAXA PER SERVEIS RELATIUS AL TRACTAMENT DE RESIDUS SÒLIDS URBANS

Tot seguit es veu l'expedient de modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de la taxa per serveis relatius al tractament de residus sòlids urbans.

L'assumpte es va veure en la Comissió Informativa d'Hisenda de dia 3 de novembre, i una vegada vist el dictamen, el batle comenta que hi ha una modificació d'aquesta taxa a la baixa entorn del 3,4 quant als tractaments de residus.

El Sr. Joan C. Jaume (PP) es congratula que es dugui al plenari aquesta rebaixa que el seu partit va demanar fa dos mesos, i l'equip de govern va dir que no la faria, i si la fan és a causa que el Consell Insular de Mallorca en la taxa de la incineració ha rebaixat el preu de cost per incinerar la tona de fems i que ja ho va fer l'any passat. Per altra banda, fa dos anys es va aprovar en aquest plenari per unanimitat una moció presentada pel Partit Popular on es demanava una redistribució de la taxa de recollida de fems proporcional a qui els genera, i això no s'ha plantejat.

El batle li recorda al Sr. Jaume que quan li varen demanar per la reducció de la taxa per incineració no els va dir que no es rebaixaria, sinó que de moment no ho tenien previst perquè no s'havia acabat de concretar, però una vegada estudiat el tema han vist que era factible. Pel que fa a la redistribució de la taxa de recollida de fems, probablement amb el temps es farà, però actualment estan en una etapa que hi ha previstes una sèrie de modificacions, i es faran uns estudis concrets de com es podrà dur a terme, ja que la seva intenció és fer una redistribució perquè pagui més qui més fems generi, i el que més recicli pugui tenir un estalvi.

Una vegada acabades les intervencions se sotmet a votació el fons de l'assumpte i per unanimitat s'adopta l'acord següent:

Primer. Aprovar inicialment la modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de la taxa per serveis relatius al tractament de residus sòlids urbans, d'acord amb la proposta de data 13 d'octubre de 2017 que figura en l'expedient.

Segon. Sotmetre l'expedient a informació pública pel termini de 30 dies, mitjançant la publicació d'un anunci en el BOIB.

Tercer. Una vegada acabat el termini d'informació pública es resoldran, si es dona el cas, les al·legacions presentades i s'aprovarà definitivament la modificació. En cas que no se'n presentin, l'acord s'entendrà definitivament aprovat i s'haurà de publicar l'acord definitiu i el text íntegre d'aquesta modificació en el BOIB, i entrarà en vigor el dia de la seva publicació.

TAXA PER LA UTILITZACIÓ PRIVATIVA O PER L'APROFITAMENT ESPECIAL DEL DOMINI PÚBLIC LOCAL

Tot seguit es veu l'expedient de modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de la taxa per la utilització privativa o per l'aprofitament especial del domini públic local.

L'assumpte es va veure en la Comissió Informativa d'Hisenda de dia 3 de novembre, i una vegada vist el dictamen el Sr. Joan C. Jaume (PP) diu que el seu grup s'oposarà a aquesta modificació per diversos motius. En primer lloc no entenen per què l'equip de govern modifica l'Ordenança fiscal amb el paràmetre de no anar a mesurar l'ocupació de via pública per taules i van per metre quadrat d'ocupació. En segon lloc, perquè modifiquen una taxa que pensen que està bé així, ja que, si la intenció és la recaptació, creu que actualment l'Ajuntament ingressa molt més que anys enrere. Creu que es perjudica una activitat econòmica que va costar alçar en el seu moment, després d'unes obres al centre del poble, que es feren per donar vida a la plaça i crear llocs de treball en temps delicats. Ara sembla que es vol castigar aquests negocis, perquè es quadruplicarà el preu de la taxa, i tot això sense consensuar-ho amb ningú.

El Sr. Juan Ramón Martín (SSPLL) diu que el sentit del vot del seu grup a aquesta modificació serà en contra perquè no s'ha cercat un consens amb el sector afectat, ni amb els partits de l'oposició. Aquesta modificació és per compensar un problema que ve del cobrament desmesurat dels locals afectats per les tarimes, i creu que reordenar les terrasses amb la imposició de taxes abusives no és la manera d'enfocar el problema, sinó que s'hauria d'intentar reordenar l'espai a ocupar per cada negoci i ajustar el preu a la dita ocupació.

El Sr. Guillermo Roig (SSPLL) diu que durant molt de temps s'ha queixat que als bars de les foranies se'ls ha cobrat molt, quan ell sempre ha demanat que s'equiparés aquesta taxa amb la dels bars de la plaça, però no augmentar la taxa. Creu que la mesura suposarà un augment que serà una barbaritat, i que l'equip de govern hauria d'informar-los un poc més de les coses i també els afectats per intentar arribar a un acord. A s'Arenal hi ha els mateixos problemes i la gent també està molt alterada.

El batle contesta que quan es va convertir la plaça en zona de vianants, el Partit Popular governava i va prendre unes mesures qualificades aleshores de provisionals per compensar les molèsties causades per les obres, i es va optar per calcular la taxa en funció de les taules i cadires instal·lades i no de la superfície ocupada, però ara aquest equip de govern ha trobat que era el moment de regularitzar la situació, perquè hi ha un greuge comparatiu amb les ocupacions de la via pública amb tarimes, ja que és evident que una taula i quatre cadires no ocupen 1 m², sinó que n'ocupen molts més. L'espai públic és de tots els ciutadans, i si n'hi ha una part que el poden ocupar i obtenir-ne un profit per al seu negoci els pareix bé. Per altra banda no troben cap barbaritat la pujada i el que volen és que tots paguin el mateix per m². El que vol el govern municipal és regularitzar la situació, i no anar en contra de ningú, ans al contrari, sempre que han pogut donar-los una mà, ho han fet.

El Sr. Jaume diu que no és la seva intenció posar la gent en contra d'aquest govern, però si no estan d'acord amb un tema, els correspon dir-ho clarament, com és el cas. L'any 2010 es va treure per primera vegada dues ordenances, una fiscal i una altra reguladora de l'ocupació de la via pública per posar-hi taules, cadires, tarimes i altres coses, i si el govern municipal creu que aquesta ordenança ha quedat obsoleta, s'ha de mirar quins canvis s'han de fer. Explica que abans no es cobrava l'ocupació de la via pública perquè a plaça ningú treia taules i cadires defora, però arran de les obres es va dinamitzar l'activitat i per aquest motiu es va veure

convenient que es pagués una taxa. Creu que no és el mateix ocupar la via pública amb una tarima les 24 hores del dia que ocupar-la temporalment, ja que els dies que no obrin i les hores que tanquen es retiren les taules i les cadires. Considera que no és el moment d'augmentar preus, i si el govern vol recaptar més, el que ha de fer és dir-ho clarament. El PP no hi està d'acord, i per això els demana que meditin i ho tornin enrere, i si volen anar per superfície ocupada, que abaixin els preus.

El Sr. Roig troba que els bars que estan a les foranies i els de plaça haurien de pagar el mateix, i es pensava que amb aquesta modificació el que es faria era igualar-ho, però no que s'augmentés als de la plaça.

El batle demana al Sr. Jaume que si troba que s'han d'abaixar les taxes, per què no ho va fer quan governava. Està clar que la modificació no obeeix a un afany recaptatori, ja que l'impacte de l'augment en un pressupost de 38 milions no és significatiu, i l'únic que es pretén és tractar tothom per igual, i la millor manera és aplicar la taxa en funció de la superfície ocupada.

Un cop acabades les intervencions se sotmet a votació el fons de l'assumpte, i amb 10 vots a favor (PSOE, MÉS i PI) i 9 en contra (PP, SSPL i ASI), per majoria s'adopta l'acord següent:

Primer. Aprovar inicialment la modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de la taxa per la utilització privativa o per l'aprofitament especial del domini públic local d'acord amb la proposta de data 13 d'octubre de 2017 que figura a l'expedient.

Segon. Sotmetre l'expedient a informació pública pel termini de 30 dies, mitjançant la publicació d'un anunci en el BOIB.

Tercer. Una vegada acabat el termini d'informació pública es resoldran, si es dóna el cas, les al·legacions presentades i s'aprovarà definitivament la modificació. En cas que no se'n presentin, l'acord s'entendrà definitivament aprovat, i s'haurà de publicar l'acord definitiu i el text íntegre d'aquesta modificació en el BOIB, i entrarà en vigor el dia de la seva publicació.

PREU PÚBLIC PELS SERVEIS I LA UTILITZACIÓ D'INSTAL·LACIONS ESPORTIVES

Tot seguit es veu l'expedient de modificació de l'Ordenança reguladora del preu públic per a la prestació de serveis i utilització d'instal·lacions esportives.

L'assumpte es va veure en la Comissió Informativa d'Hisenda de dia 3 de novembre, i una vegada vist el dictamen i atès que no hi ha intervencions se sotmet a votació el fons de l'assumpte i per unanimitat s'adopta l'acord següent:

Únic. Aprovar la modificació de l'Ordenança reguladora del preu públic per a la prestació de serveis i utilització d'instal·lacions esportives.

PREU PÚBLIC PEL SERVEIS DE LES ESCOLES D'EDUCACIÓ INFANTIL

Tot seguit es veu l'expedient de modificació de l'Ordenança reguladora del preu públic per a la prestació dels serveis de les escoles d'educació infantil.

L'assumpte es va veure en la Comissió Informativa d'Hisenda de dia 3 de novembre, i una vegada vist el dictamen i atès que no hi ha intervencions se sotmet a votació el fons de l'assumpte i per unanimitat s'adopta l'acord següent:

Únic. Aprovar la modificació de l'Ordenança reguladora del preu públic per la prestació dels serveis de les escoles d'educació infantil.

AUTORITZACIÓ DE LA COMPATIBILITAT A UNA FUNCIONÀRIA

A continuació es veu l'expedient sobre l'autorització de compatibilitat per a l'exercici d'un segon lloc de treball en el sector públic.

Antecedents de fet

- I. Per Acord plenari de dia 27 de novembre de 2013 es va concedir autorització de compatibilitat a la Sra. CMM funcionària amb habilitació de caràcter nacional, als efectes d'exercir un segon lloc de treball en el sector públic com a professora associada de l'àrea de Dret Administratiu del departament de Dret Públic de la Universitat de les Illes Balears. En el moment en què se li va atorgar l'autorització la referida funcionària ocupava el lloc de treball de Tresorera.
- II. Mitjançant resolució de Batlia de dia 25 de març de 2015, es va acceptar la renúncia de la Sra. CMM del seu lloc de treball de tresorera en aquesta Corporació per haver-li estat adjudicat, en el concurs unitari de provisió de llocs de treball reservats a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, el lloc de treball d'Intervenció Classe 1a en aquesta mateixa Corporació (BOE 24 de març de 2015).
- III. Dia 26 de març de 2015 la Sra. CMM va prendre possessió del lloc d'interventora, lloc de treball que segueix exercint en l'actualitat.
- IV. Dia 26 de juliol de 2017 el Ple de l'Ajuntament va aprovar la modificació de la relació de llocs de treball del personal funcionari (BOIB núm. 120 de 30 de setembre de 2017). Entre d'altres, es va modificar els horaris dels llocs de treball dels habilitats nacionals amb el Codi F90170001, F90120001 i F90220001, els quals van passar a tenir un horari especial d'habilitats estatals (Annex MF-31 de l'Acord).
- V. Segons documentació aportada per la Sra. CMM, la referida funcionària té formalitzat un contracte laboral com a docent i/o investigador de caràcter temporal i amb una dedicació a temps parcial de 6,5 hores setmanals (4,5 hores lectives i 2 hores de tutoria).
- VI. Dia 19 d'octubre de 2017, RE RRHH núm. 2017002343, la Sra. Catalina Munar sol·licita nova autorització de compatibilitat d'acord amb el nou horari aprovat pel Ple de l'Ajuntament el dia 26 de juliol de 2017 per als llocs de treball dels habilitats nacionals, ja que l'autorització de compatibilitat que se li va concedir dia 27 de novembre de 2013 estava condicionada a compensar amb vacances o amb prolongació de jornada les dues hores setmanals que s'impartien en horari laboral.
- VII. Dia 19 d'octubre de 2017 el secretari de la Corporació ha emès informe favorable a l'autorització de compatibilitat d'acord amb el nou horari, sempre que es respecti la jornada de treball de 37 hores i mitja setmanals en còmput anual i que no es menyscabi l'estricta compliment dels deures i, especialment, que no es vegin minvades les responsabilitats especials inherents al lloc de treball que ocupa, la seva especial disponibilitat, així com la seva assistència als òrgans col·legiats d'aquesta Corporació. A més de l'observança de les restants exigències generals que es regulen en el referit text legal.

Normativa aplicable

- Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques.
- Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic.
- Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local.
- Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Fonaments de dret

1r. La Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, d'ara endavant LI, regula en els seus articles 3 a 10 la compatibilitat o incompatibilitat amb un segon lloc de treball o activitat en el sector públic. El que disposa aquesta Llei és d'aplicació a tot el personal al servei de les entitats locals, sigui quina sigui la naturalesa jurídica de la relació d'ocupació, en virtut del que disposa el seu article 2.1.c), en concordança amb l'article 145 del Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local i l'art. 130.2 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Així mateix, i segons es disposa en la disposició final primera de la mateixa LIPAP, el seu contingut té caràcter de norma bàsica.

2n. L'article 1.1 de la LI estableix que el personal comprès en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei no podrà compatibilitzar les seues activitats amb l'exercici, per si o mitjançant substitució, d'un segon lloc de treball, càrrec o activitat en el sector públic, llevat dels supòsits previstos en la mateixa LI. A efectes d'aquesta llei, es considera activitat al sector públic la desenvolupada pels membres electius de les assemblees legislatives de les comunitats autònomes i de les entitats locals, pels alts càrrecs i la resta de personal dels òrgans constitucionals i de totes les administracions públiques, inclosa l'Administració de Justícia, i dels ens, organismes i empreses que en depenen, entenent compreses les entitats col·laboradores i les concertades de la Seguretat Social en la prestació sanitària.

Afegeix el seu apartat tercer que, en qualsevol cas, l'acompliment d'un lloc de treball pel personal inclòs en l'àmbit d'aplicació de la LI serà incompatible amb l'exercici de qualsevol càrrec, professió o activitat, pública o privada, que pugui impedir o menyscar l'estricta compliment dels seus deures o comprometre la seva imparcialitat o independència.

3r. L'article 3.1 de la LIPAP estableix que l'autorització de compatibilitat no suposarà modificació de jornada de treball i horari de cap dels dos llocs i que es condiona al seu estricte compliment en ambdós, i que, en tot cas, l'autorització de compatibilitat s'efectuarà en raó de l'interès públic.

Respecte a la compatibilitat per a la funció docent, l'article 4 assenyala que podrà autoritzar-se la compatibilitat, complides les restants exigències de la LI, per a l'exercici d'un lloc com a pro-

fessor universitari associat en règim de dedicació no superior a la de temps parcial i amb durada determinada. Requisits que es compleixen en el present cas, ja que el contracte laboral formalitzat per la Sra. CMM és a temps parcial i amb durada determinada.

Així mateix, l'autorització de compatibilitat no pot suposar la modificació de jornada de treball i l'horari de cap dels dos llocs. Si bé, atès que la referida funcionària ocupa un lloc de treball amb un horari especial d'habilitats estatals que no està subjecte a l'horari establert en el Pacte per a la generalitat de funcionaris sinó a les pròpies necessitats de l'organització, tals previsions es compleixen sempre que es respecti la jornada de treball de 37 hores i mitja setmanals en còmput anual i que no es menyscabi l'estricta compliment dels seus deures i, especialment, que no es vegin minvades les responsabilitats especials inherents al lloc de treball que ocupa, la seva especial disponibilitat en aquest Consistori, així com la seva assistència als òrgans col·legiats d'aquesta Corporació.

4t. L'article 7 de la LI regula un límit quantitatiu a les retribucions a percebre en els supòsits de compatibilitat d'activitats públiques, de manera que és requisit necessari bé que la quantitat total percebuda per ambdós llocs o activitats no superi la remuneració prevista en els pressupostos generals de l'Estat per al càrrec de director general, ni superi la corresponent al principal, estimada en règim de dedicació ordinària, incrementada en un 30 % per als funcionaris de l'antic grup a o equivalents, o bé que el Ple de l'Ajuntament acordi expressament la concurrència de raons d'especial interès per al servei en el qual actualment s'adscriu el lloc de treball exercit per la Sra. CMM. En aquest últim sentit, es considera que en el present cas concorren raons d'especial interès, i no només per al servei d'Intervenció d'aquesta Corporació, sinó també per a la comunitat en el seu conjunt, ja que es tracta d'efectuar una tasca pública que s'orienta en compartir amb la societat els coneixements adquirits per la funcionària al llarg de la seva trajectòria professional i, amb això, formar els estudiants universitaris en l'àrea del dret administratiu, que és la branca del dret per la qual es regeixen les administracions públiques, i modelant el futur professional de les noves generacions, convertint-los en persones de bé, professionals, i construint les seves vides. En fi, contribuir en major o menor mesura a la formació dels nostres predecessors i, per tant, a la satisfacció dels interessos generals.

Prova d'això és el fet de l'escassa retribució del lloc de professora associada de l'àrea de Dret Administratiu en comparació amb les del seu lloc principal, la qual cosa evidencia clarament que aquesta activitat no persegueix un ànim de lucre per part de la funcionària, sinó, més aviat, satisfer interessos vocacionals i/o personals diferents dels merament econòmics.

L'assumpte es va veure en la Comissió Informativa d'Hisenda de dia 3 de novembre, i una vegada vist el dictamen i atès que no hi ha intervencions se sotmet a votació el fons de l'assumpte, i amb 18 vots a favor (PSOE, MÉS, PI, PP i SSPLL) i 1 abstenció (ASI), per majoria s'adopta l'acord següent:

Primer. Autoritzar la funcionària Sra. CMM la compatibilitat amb el lloc de treball de professora associada de l'àrea de Dret Administratiu del departament de Dret Públic de la Universitat de les Illes Balears pels motius anteriorment exposats i que es tenen aquí per reproduïts a tots els efectes.

Segon. En cap cas l'autorització suposarà modificació de la jornada de treball de 37 hores i mitja setmanals en còmput anual, condicionant l'autorització de compatibilitat a l'estricta compliment de la referida jornada i que no es menyscabi l'estricta compliment dels seus deures, especialment que no es vegin minvades les responsabilitats especials inherents al lloc de treball que ocupa, la seva especial disponibilitat en aquest Consistori, així com la seva assistència als òrgans col·legiats d'aquesta Corporació.

Tercer. Els serveis prestats en el segon lloc, càrrec o activitat no es computaran a efectes de triennis ni de drets passius. Les pagues extraordinàries, així com les prestacions de caràcter familiar, només es percebran pel lloc principal.

Quart. L'acompliment del segon lloc de treball no podrà menyscar, en cap cas, el deure de residència, l'assistència al lloc de treball, ni suposar endarreriment, negligència o descuit en l'exercici d'aquests. Les corresponents faltes seran qualificades i sancionades d'acord amb la legislació aplicable, i quedarà automàticament revocada l'autorització o el reconeixement de compatibilitat si en la resolució corresponent es qualifica de falta greu o molt greu.

Cinquè. Comunicar el present acord al Registre de Personal.

Sisè. Notificar el present acord a la interessada advertint-li que hi pot interposar en contra un recurs potestatiu de reposició davant el Ple de l'Ajuntament, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la notificació de l'acord, de conformitat amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Un cop acabats els assumptes a tractar, el batle aixeca la sessió, de la qual, com a secretari, estenc aquesta acta.

Vist i plau
El batle

El secretari