

ACTA DE LA SESSIÓ DEL PLE DE L'AJUNTAMENT

Identificació de la sessió

Núm.: 09/2016

Caràcter: ordinària

Convocatòria: primera

Data: 25 de maig de 2016

Horari: de 19.00 a 20.30 hores

Lloc: sala de plens de la Casa Consistorial de Lluçmajor.

Assistents

- Jaume Tomàs Oliver, batle president
- Gregorio Estarellas Mas, Jaime J. Oliver Vallès, Lucía Escribano Alés, Bartolomé Tugores Vicens i Francisca Almagro Peset, pel Partit Socialista Obrer Espanyol
- Miquel Àngel Serra Teruel, Adelina Gutiérrez Bonet i Maria Barceló Calviño, per MÉS per Mallorca - APIB
- Bernardino Vives Cardona i Maria Antònia Gil Clar, pel PI - Proposta per les Illes
- Joan C. Jaume Mulet, Antònia Suñer Olea, Cristina Calafat Ferretjans, Antonio Campos Cànaves, Joan Barros Oliver, Sandra Villamarín Rodríguez, Eric Jareño Cifuentes i M. Francisca Lascolas Rosselló, pel Partit Popular
- Juan Ramón Martín Cañas, per Sí Es Pot Lluçmajor
- Guillermo Roig Mascaró, per Agrupación Social Independiente
- Matías Veny Orell, interventor accidental
- i Marc Rigo Manresa, secretari.

APROVACIÓ DE L'ACTA DE LA SESSIÓ ANTERIOR

La sessió comença amb l'examen del esborrany de l'acta de la sessió anterior, realitzada el dia 27 d'abril de 2016, amb caràcter ordinari, i atès que no s'hi fa cap objecció, s'aprova per assentiment de tots els presents.

PRENDRE CONEIXEMENT DE LES RESOLUCIONS DE BATLIA

La presidència dóna compte de les resolucions de la Batlia del dia 21 de d'abril al dia 15 de maig (del núm. 2016000870 al 2016001122). La Corporació en resta assabentada.

ANUL·LACIÓ DELS ACORDS PLENARIS RELATIUS A L'APROVACIÓ DE LA RLT

Tot seguit es veu l'expedient i l'informe emès pel secretari de data 21/04/16, relatiu a l'aplicació i la publicació de la Relació de llocs de treball de l'Ajuntament de Lluçmajor, que textualment diu:

"Antecedents de fet

1. Després de la negociació preceptiva amb la mesa general de negociació d'empleats públics de l'Ajuntament de Lluçmajor, i amb els informes favorables d'Intervenció i de Recursos Humans, el Ple de l'Ajuntament de Lluçmajor en sessió de dia 12 de maig de 2015 adoptà per majoria, entre d'altres, els següents acords:
 - Aprovació dels criteris d'elaboració de la Relació de llocs de treball (RLT) de l'Ajuntament de Lluçmajor.

- Ratificació dels acords adoptats per la mesa general de negociació d'empleats públics de l'Ajuntament de Lluçmajor.
 - Aprovació de la RLT de l'Ajuntament de Lluçmajor.
- 2.** Amb posterioritat, i també després de la negociació preceptiva amb la mesa general, el Ple de dia 27 de maig de 2015 aprovà la modificació de la RLT aprovada dia 12 de maig anterior. La modificació consistí a rectificar el que es qualifica d'errors materials o de fet produïts en la RLT aprovada, i que es concreten en:
- transformar de CD 19 a CD 21 un lloc d'administratiu
 - modificar la nomenclatura de 34 llocs
 - modificar la dotació d'un lloc
 - i modificar el tipus d'horari i les especialitats a diversos llocs.
- 3.** El mateix dia 27 de maig de 2015 va tenir entrada al registre de l'Ajuntament un escrit de la Delegació del Govern, de data 21/05/2015, en el qual, arran de la recepció de l'acta del Ple de dia 12 anterior en què consta l'aprovació de la RLT, es demanava que en el termini de 20 dies se'ls remetés:
- Còpia certificada de la RLT on constessin les quanties de cada concepte retributiu, abans i després de la seva aprovació
 - Certificat expedit pel secretari de la corporació on s'informés de les modificacions retributives i dels llocs de treball afectats, en el seu cas, i la data a partir de la qual s'aplicaria.
- 4.** En data 18/06/2015 la cap de RRHH va emetre un informe en resposta al requeriment de la Delegació del Govern, el contingut del qual es pot sintetitzar en els termes següents:
- A la RLT no hi consten quanties econòmiques en general, sinó només el Complement Específic, que és igual abans i després de l'aprovació de la RLT (adjunta com a annex tres llistes amb els complements específics dels exercicis 2013 a 2015, tot i que les quanties anuals que reflecteixen són errònies, ja que no recullen les pagues extraordinàries).
 - Les modificacions retributives introduïdes consisteixen únicament en un increment del Complement de Destinació de nivell 12 a nivell 15 a 8 llocs d'auxiliar d'administració general, cosa que suposa un augment retributiu de 4.979,92 € anuals.
L'aplicació d'aquest canvi només es produirà quan tengui el corresponent reflex en el pressupost. Així mateix, es remet a l'informe d'Intervenció on es reflecteix el total retributiu referit a 31/12/2014.
- 5.** En data 30/05/2015 el batle signà un escrit adreçat al Sr. Pere C. (Secció de Gestió, Dept. RRHH) en el qual s'exposava que davant la necessitat de publicar al BOIB el catàleg de llocs de feina de l'Ajuntament de Lluçmajor, i de poder disposar en format word de les versions en català i castellà, se sol·licitava la realització de les modificacions pertinents de cara a la seva futura publicació.
No obstant això, no consta a l'expedient que dit document es registràs de sortida, ni que se'n practicàs la corresponent notificació.
- 6.** En data 25/01/2016 i RGE núm. 397 es va rebre un nou requeriment de la Delegació del Govern en el qual es recorda que no ha estat atesa la seva petició d'informació formulada en data 21/05/2015, i es reitera l'esmentada sol·licitud de documentació.
- 7.** La Junta de Govern Local, en sessió de dia 27/01/2016, davant els dubtes sobre el compliment, amb la nova RLT, de les limitacions pressupostàries i retributives, acordà analitzar i estudiar l'expedient amb deteniment per poder decidir si la RLT és assumible i, per tant, se'n pot finalitzar la tramitació administrativa i remetre la documentació sol·licitada a la Delegació del Govern.

Consideracions jurídiques

➤ CONSIDERACIONS PRÈVIES

Una vegada examinada la tramitació i la documentació que conforma l'expedient administratiu, i abans d'analitzar la RLT en termes de legalitat, convé posar de manifest que el secretari que subscriu aquest informe es va fer càrrec de la Secretaria de l'Ajuntament de Lluçmajor dia 8 de gener passat, de manera que no va intervenir en la tramitació realitzada fins aleshores. Però a partir d'aquesta data, i particularment en no haver-se culminat la tramitació administrativa (falta la publicació) i havent-hi pendent un requeriment de documentació de la Delegació del Govern, en exercici de la responsabilitat inherent al càrrec de secretari de la corporació s'escau l'emissió del present informe.

➤ ASPECTES FORMALS

De la tramitació realitzada fins a dia d'avui sorprèn especialment que no hagi estat atès el requeriment d'informació i de documentació que va formular la Delegació del Govern amb el seu escrit de dia 21 de maig de 2015, una desatenció que ha provocat una reiteració de la sol·licitud amb un nou escrit de data 12/01/2016.

A més d'això, i com a mancança a nivell formal, a l'expedient es troba a faltar una nova llista amb la RLT que reculli les modificacions introduïdes en l'acord plenari de data 18/06/2015. Aquesta llista ha estat sol·licitada i s'incorpora a l'expedient en data 13/04/2016.

Així mateix, s'hauria de substituir totes les referències a l'Escala de funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter estatal per la de l'Escala de funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, ateses les modificacions introduïdes per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.

Altrament, la tercera columna de la llista, relativa a la dotació dels llocs, no forma part pròpiament de la RLT, ja que aquesta reflecteix només la plantilla estructural, mentre que les dotacions es refereixen a la plantilla pressupostària. Per això, aquesta columna no ha de ser objecte de negociació ni s'ha de publicar una vegada aprovada la RLT.

➤ DESCRIPCIÓ DELS LLOCS DE FEINA

Pel que fa a la descripció dels llocs de feina, hem de prendre com a referència l'article 167 i següents del RD Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local (TRRL). Segons aquest article els funcionaris de carrera de l'Administració local que no tinguin habilitació nacional s'integraran en les escales d'Administració General i Administració Especial de cada corporació, amb les precisions següents:

- L'Escala d'Administració General comprèn l'exercici de funcions comunes a l'exercici de l'activitat administrativa i, en conseqüència, els llocs de treball predominantment burocràtics els hauran d'exercir els funcionaris tècnics, de gestió, administratius o auxiliars (art. 169.1 TRRL). Aquesta escala es divideix en les subescales:
 - a) tècnica
 - b) de gestió
 - c) administrativa
 - d) auxiliar
 - e) i subalterna
- L'Escala d'Administració Especial comprèn els funcionaris que tinguin atribuït l'exercici de funcions que constitueixen l'objecte peculiar d'una carrera, professió, art o ofici (art. 170.1 TRRL), i es divideix en les subescales:

- a) Tècnica: comprèn els funcionaris que desenvolupin tasques que són objecte d'una carrera per a l'exercici de la qual s'exigeix la possessió de determinats títols acadèmics o professionals (art. 171.1).
- b) De Serveis Especials: comprèn els funcionaris que desenvolupin tasques que requereixin una aptitud específica i per a l'exercici de les quals no s'exigeixi, amb caràcter general, la possessió de títols acadèmics o professionals determinats (art. 172). Entre aquestes es distingeix les classes següents:
 - Policia Local
 - Extinció d'Incendis
 - Comeses Especials: inclou les bandes de música i els funcionaris que realitzin tasques de caràcter no manual que no pertanyin a la subescala tècnica (art. 174).
 - i Personal d'oficis: funcionaris que realitzen tasques de caràcter predominantment manual referides a un determinat ofici, indústria o art (art. 175).

Doncs bé, en el catàleg de la RLT s'observen les irregularitats següents:

- Tenint en compte que l'article 169.2 TRRL exigeix per accedir a la Subescala Tècnica de l'Escala d'Administració General estar en possessió dels títols de Llicenciat en Dret, Ciències Polítiques, Econòmiques o Empresariales, Intendent Mercantil o Actuari, i en la subescala Auxiliar el de Graduat Escolar (avui ESO), FP1 o equivalent, consider que els llocs d'Administració Especial que a continuació es detallen s'haurien de configurar com d'Administració General, ja que els corresponen funcions que pertanyen genuïnament a l'Administració General:

Codi Lloc	Departament	Denominació actual	Descripció actual
F90090002	Intervenció	Cap de servei d'economia, rendes i pressuposts	TAE superior
F90190006	Intervenció	TAE	TAE superior
F90190005	Contractació	TAE	TAE superior
F90070005	RRHH	Cap de secció de RRHH	TAE superior
F90200003	RRHH	TAE	TAE mitjà
F90020009	Serveis Socials	Auxiliar administratiu	Comeses especials, especialitat auxiliar informador
F90020010	Serveis Socials	Auxiliar administratiu	Comeses especials, especialitat auxiliar informador

Els llocs de feina del Departament d'Informàtica (F90010004 i F90010005) es configuren amb la denominació d'administratiu dins l'Escala d'Administració Especial de la Subescala de Serveis Especials com a oficial de personal d'oficis, especialitat informàtica, quan s'haurien de configurar dins la Subescala Tècnica (probablement de classe mitjana), ja que les seves tasques no són administratives i tampoc no encaixen amb la classe del personal d'oficis. En aquest sentit, l'article 170.3 TRRL preveu que el personal que formi part dels Serveis d'Informàtica de les corporacions locals que no resulti inclòs en les subescales d'Administració General, serà classificat segons la naturalesa de la seva especialitat i els títols exigits per al seu ingrés, en la classe que correspongui de les Subescales Tècniques o de Serveis Especials.

- En el Departament de Cadastre el lloc F90070002 es configura amb la denominació de Cap de secció de Cartografia/Cadastre dins l'Escala d'Administració Especial en la Subescala de Serveis Especials com a oficial de personal d'oficis, especialitat delineant, quan s'hauria de configurar en la Subescala Tècnica Auxiliar, tal i com es fa amb el lloc

F90040002 (també de delineant), adscrit a la Unitat de Projectes i Llicències, del Departament d'Urbanisme.

- Així mateix, el lloc F90010003, també del Dept. de Cadastre, es configura amb la denominació d'administratiu però dins l'Escala d'Administració Especial, Subescala de Serveis Especials com a oficial de personal d'oficis, especialitat cadastre. Si les tasques del lloc de treball són administratives s'hauria d'enquadrar dins l'Administració General, i si són tècniques, en l'Administració Especial.
- En el Departament de Joventut el lloc F90020001, denominat Cap de Negociat de Joventut i Esports, es descriu com de Comeses Especials, especialitat educador de carrer. Si es tracta d'un professional de l'educació en el medi obert, s'hauria de configurar com un lloc d'Administració Especial, Subescala Tècnica Superior o Mitjana, i exigir la titulació adequada per a aquest tipus de funcions.

Sigui com sigui, TOTS els llocs que es configuren dins l'Administració Especial han de dur forçosament una especialitat associada: no hi pot haver cap lloc en Administració Especial sense especialitat. En concret, en la columna "places-descripcions" s'ha de recollir l'especialitat que correspongui (arquitectura, enginyeria industrial, enginyeria tècnica, psicologia, etc.) però no una concreta titulació acadèmica que, de ser el cas, s'inclourà en la columna de "requisits" (licenciatura en **, grau de **, diplomatura de **, etc.).

➤ ESTABLIMENT DE REQUISITS DE PROVISIÓ

En els criteris aprovats pel Ple de l'Ajuntament per a l'elaboració de la RLT s'estableix encertadament que les titulacions acadèmiques únicament poden constituir un requisit d'ocupació de llocs quan per exercir-lo siguin necessàries, a més de les titulacions genèriques del grup o subgrup de titulació, altres d'específiques apreciades objectivament.

Doncs bé, en relació amb això, hem de prendre novament com a referència l'art. 169.2 TRRL, que habilita per ingressar en la Subescala Tècnica (cal entendre-hi inclosa també la Subescala de Gestió) les titulacions de Llicenciat en Dret, en Ciències Polítiques, Econòmiques o Empresariales, Intendent Mercantil o Actuari. A això s'hi ha d'afegir l'article 76 del RD Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TREBEP), que especifica que per a l'accés als cossos o escales del grup A, que es divideix en els subgrups A1 i A2, s'exigirà estar en possessió del títol universitari de Grau, i en els supòsits que la llei exigeixi un altre títol universitari, serà aquest el que es tenguí en compte.

Per tant, els llocs on s'exigeix una llicenciatura o diplomatura específica, s'hauria de substituir per "Títol universitari de grau o titulació equivalent".

A més a més, si es tracta de llocs que haurien de pertànyer a l'Administració General, com s'ha exposat en el punt anterior, *prima facie* la provisió d'aquests llocs ha de quedar oberta a les titulacions recollides a l'article 169.2 TRRL, i només si es justifica i motiva objectivament a l'expedient, es podrà restringir l'accés a determinades titulacions.

El cas més evident de restricció a titulacions molt concretes el trobam en el Departament de Serveis Socials i Orientació Laboral, dins del personal laboral, on es recullen dos llocs d'agent d'ocupació i desenvolupament local (AODL) que són exactament idèntics i per a un d'ells s'exigeix la llicenciatura en psicologia i en l'altre la llicenciatura en economia o ADE.

S'ha de tenir en compte, però, que una cosa és l'accés a l'Administració (en aquest cas l'Ajuntament de Lluçmajor), i una altra la provisió de llocs entre persones que ja tenen la condició d'empleat públic de l'Ajuntament. En aquest sentit s'ha de prendre en consideració la

dimensió dels recursos humans de l'Ajuntament de Lluçmajor ja que, tot i ser un col·lectiu nombrós, és molt probable que en la provisió de determinats llocs concrets no hi hagi una pluralitat d'empleats que hi puguin accedir, amb la qual cosa l'increment de requisits de provisió pot no tenir sentit.

Ara bé, és cert que en determinats casos pot resultar convenient i necessari restringir la provisió de determinats llocs a la possessió de titulacions o formació específica, però sempre a partir d'una justificació i motivació prèvia de caràcter objectiu.

Resum de llocs detectats amb requisits de titulació específica sense fonamentar-se en cap justificació:

Codi lloc	Departament	Denominació	Titulació exigida actualment
F90190006	Intervenció	TAE superior	Llicenciat en ADE
F90080001	Secretaria General	Cap de servei (TAG superior)	Llicenciat en dret
F90190005	Contractació	TAE superior	Llicenciat en dret
F90200003	RRHH	TAE mitjà	Diplomat en relacions laborals
L90230001	AODL	Titulat universitari superior	Llicenciat en psicologia
L90230002	AODL	Titulat universitari superior	Llicenciat en economia o ADE

D'altra banda, és convenient prendre en consideració el tema del coneixement de la llengua catalana com a requisit per ocupar determinats llocs de treball.

En primer lloc, s'ha de tenir en compte que d'ençà de l'aprovació de la RLT hi ha hagut un important canvi normatiu que afecta aquest tema. En concret, s'acaba d'aprovar la Llei 4/2016, de 6 d'abril, de mesures de capacitació lingüística per a la recuperació de l'ús del català en l'àmbit de la funció pública, en vigor des de dia 13 d'abril passat, i que incorpora com a obligatoris els següents nivells de coneixement de la llengua catalana per a accedir a la funció pública:

Grup de titulació ⁽¹⁾	Administració General	Administració Especial
A1, A2, C1	C1	B2
C2	B2	B1
Agrupacions professionals	B1	B1

⁽¹⁾ En els llocs adscrits conjuntament a més d'un cos o escala i a més d'un grup de titulació, s'ha d'exigir el corresponent al cos o escala a més exigència.

Per tant, encara que l'establert a la Llei és d'aplicació directa, seria convenient incorporar a la RLT el requisit de coneixement de la llengua catalana que correspon a cada lloc. Tenint en compte que el nivell d'exigència en el coneixement de la llengua catalana ha estat una qüestió que ha anat oscil·lant en funció del color polític en el govern de la CAIB, i que en la normativa que s'acaba de derogar es deixava en mans de la RLT l'establiment dels llocs de treball en els quals s'havia d'exigir un determinat nivell de coneixement de la llengua catalana, es fa més evident la necessitat de dita incorporació.

Així mateix, també es considera necessari incorporar com a requisit el coneixement de llengües estrangeres per ocupar els llocs corresponents al Departament d'Informació Turística.

➤ NORMATIVA APLICABLE PER DETERMINAR EL COMPLEMENT DE DESTINACIÓ

Pel que fa al Complement de Destinació (CD), segons els criteris aprovats pel Ple de l'Ajuntament, la classificació dels llocs de treball es fa d'acord amb els nivells establerts a la normativa autonòmica. L'aplicació d'aquesta normativa també es recull a l'informe de la cap de Recursos Humans (RRHH) de dia 7/05/2015.

Doncs bé, quant a la prelación de fonts s'ha de tenir en compte el següent:

- L'art. 92.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LBRL), assenyalava que els funcionaris al servei de l'Administració local es regeixen, en el que no disposa la mateixa norma, pel TREBEP, per la restant legislació estatal en matèria de funció pública, així com per la legislació de les comunitats autònomes.
- L'art. 24 TREBEP assenyalava que la quantia i l'estructura de les retribucions complementàries dels funcionaris s'establiran per les corresponents lleis de cada Administració pública atenent una sèrie de factors que s'especificuen a dit article.
- El RD 896/1986, de 25 d'abril, regula específicament el règim de les retribucions dels funcionaris d'Administració local, i en el seu art. 3.1, en regular el CD disposa que els intervals dels nivells de llocs de treball dels funcionaris de l'Administració local seran els que en cada moment s'estableixin per als funcionaris de l'Administració de l'Estat, que actualment es regulen l'art. 71.1 del RD 364/1995, de 10 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'ingrés del personal al servei de l'Administració General de l'Estat. Segons aquest article, els nivells màxims i mínims de CD per als distints cossos o escales és:
 - A1: 20-30
 - A2: 16-26
 - C1: 11-22
 - C2: 9-18
 - AP: 7-14

Per tant, aquesta és la normativa i aquests són els intervals en els quals s'ha de basar la RLT a l'hora de fixar els nivells de CD.

Tot i el canvi en la normativa que s'ha de prendre com a referència, s'observa que tots els nivells de CD es troben dins els llindars mínims i màxims dels corresponents intervals. Però també és cert que si analitzam comparativament els nivells de CD que recull aquesta RLT amb la d'altres ajuntaments de municipis semblants o més grans que Lluçmajor (en termes de població, pressupost i plantilla), i amb l'administració de la CAIB, s'observa que, en termes generals, els nivells de CD de la plantilla de l'Ajuntament de Lluçmajor estan per damunt o molt per damunt dels altres ajuntaments, tal com reflecteix la taula següent:

	Lluçmajor	Palma	Manacor	Calvià	CAIB
Cap de departament A1		28			30
Cap de departament A1/A2		26			
Cap de servei A1	30	26/27	28	26/28	28
Cap de servei A2		26			26
Cap de secció A1	30	25	26	23/26	25
Cap de secció A2	26	24		22/23	24
Cap de secció C1	22	21	22		
Cap de negociat A1	30	24		23	

Cap de negociat A2	26	23		21/24	
Cap de negociat C1	21/22	19		17/20	
TAE/TAG superior	24/30	23		23/25	
TG/TAE mitjà A2	21			21/23	
Administratiu	18/21	16		18	
Auxiliar	15	14	17	14/16	
Inspector	26	22	24	24	
Subinspector	22	20	22	22	
Oficial	21	19	18	19	
Polícia	19	16	16	18	

Per tant, en termes de prudència i per tal d'aconseguir una RLT més racional, és aconsellable la seva revisió.

➤ NATURALESIA I DETERMINACIÓ DEL COMPLEMENT DE DESTINACIÓ

Fallida del principi d'igualtat

En els criteris d'elaboració de la RLT aprovats pel Ple, també s'estableix el de mantenir els nivells de CD actualment existents en els llocs de treball dotats i ocupats, mentre que per als llocs de nova creació o que es modifiquin amb posterioritat a l'aprovació de la RLT, s'estableixen els nivells de CD que han de correspondre a cada subgrup. Això suposa que, per a llocs exactament iguals, s'estableixen nivells de CD distints sense cap justificació.

A la vista d'això, és convenient extreure una definició conceptual del CD a partir de la normativa reguladora. En aquest sentit:

- l'art. 23.3 a) de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la funció pública, estableix que el CD és el que correspon al nivell del lloc que s'ocupa;
- l'article 24 a) TREBEP regula un concepte similar en al·ludir a la progressió assolida pels funcionaris dins del sistema de carrera administrativa;
- i l'article 3.2 del RD 861/1986 disposa que el Ple de la corporació assignarà el nivell a cada lloc de treball atenent criteris d'especialització, responsabilitat, competència i comandament, així com la complexitat territorial i funcional dels serveis on estigui situat el lloc.

Doncs bé, no sembla ajustat a dret el criteri seguit de mantenir els nivells de CD actualment existents per la simple raó de correspondre a llocs que estan dotats i ocupats, i fixar uns altres nivells per a llocs idèntics per la simple circumstància que estan vacants. A títol d'exemple tenim aquest tractament diferenciat:

Codi lloc	Departament	Denominació	Nivell CD
F90190002	Urbanisme	TAE superior (enginyer industrial)	30
F90190003	Urbanisme	TAE superior (enginyer industrial)	24

Els nivells de CD s'han de fixar, dins els intervals de cada grup de titulació, en funció dels paràmetres recollits a l'art. 3.2 del RD 861/1986. Un tractament diferenciat per la circumstància de tractar-se o no de llocs dotats no té fonament i, a més, causaria greuges comparatius injustificats, uns greuges que, precisament, són la base de la modificació de CD que introdueix la RLT aprovada i que serà objecte d'anàlisi en el punt següent.

Però no només apareix a la RLT aquest tractament diferenciat per tractar-se de llocs de treball dotats i ocupats o llocs de treball no dotats i vacants, sinó que també trobam molts casos de llocs que haurien de ser iguals i tenen nivells de CD i Complement Específic (CE) distints, tal com es pot apreciar en la següent taula:

LLOC	Cap de servei A1	Cap de secció A1	Cap de negociat C1	Cap de negociat C2	TAG A1	TAE A1	Administ.	Auxiliar administ.
F90020014								CD15 CE04
F90090002	CD 30 CE 25							
F90190006						CD24 CE 25		
F90010008							CD18 CE06	
F90020033								CD15 CE07
F90030002			CD22 CE22					
F90010007							CD21 CE07	
F90080001	CD30 CE21							
F90030006			CD22 CE09					
F90030008			CD21 CD07					
F90190005						CD24 CE24		
F90030015				CD17 CE07				
F90070005		CD30 CE25						
F90200003								
F90090003	CD30 CE26							
F90070003		CD30 CE24						
F90210001					CD24 CE24			
F90040002								
F90190002						CD30 CE24		
F90070002								
F90210002					CD26 CE24			
F90030013				CD17 CE04				

El CD i el CE retribueixen determinades característiques del lloc de treball, amb independència de la persona concreta que l'ocupi, i per això no es poden atribuir complements distints si no hi ha una justificació i una motivació prèvia i de caràcter objectiu. Es podrà donar el cas de persones que en la seva carrera professional hagin consolidat un determinat grau de CD, per exemple, i això farà que

percebin un CD més alt que l'atribuït al lloc de treball que ocupen, perquè derivarà d'una situació personal consolidada, no del lloc que s'ocupa.

Fallida del principi de jerarquia

Per altra banda, en la RLT s'observa que s'incompleix estrepitosament el principi de jerarquia. És del tot evident que una RLT s'ha d'ordenar necessàriament d'acord amb una estructura jeràrquica en la qual al capdamunt s'hi ha de situar els llocs de l'Escala de Funcionaris amb Habilitació de Caràcter Nacional (FHCN), i després els llocs de comandament de rang superior sobre els de rang inferior, i dins d'aquests s'ordenaran de major a menor grup de titulació, i finalment els llocs base, que també s'ordenaran de major a menor grup de titulació.

Així, l'ordre de prelación jeràrquica ha de ser el següent:

- Departament
 - Servei
 - Secció
 - ◆ Negociat

En aquest sentit, una RLT amb una correcta estructura jerarquitzada hauria de tendir a la següent graduació:

LLOC DE TREBALL	Grup de Titulació	NIVELL CD
FHCN	A1	30
Cap de departament	A1	28
Cap de departament	A2	26
Cap de servei	A1	26-27
Cap de secció	A1	25
Cap de secció	A2	24
Cap de negociat	A2-C1	23
Cap de negociat	C1	22
Cap de negociat	C1-C2	19

Doncs bé, la RLT de l'Ajuntament de Lluçmajor compta amb una estructura que està mancada de tota lògica des d'un punt de vista d'organització jeràrquica i no se'n dedueix cap criteri objectiu que fonamenti l'organització proposada. Així, trobam el nivell 30 en caps de servei (Economia/rendes/pressupost, Secretaria, i Contractació), en caps de secció (RRHH, Urbanisme -Medi Ambient-, Urbanisme -Projectes i Llicències-, Joventut), en caps de negociat (Arxiu), i fins i tot en llocs sense cap nivell de comandament (TAE Enginyer).

A banda de no respectar cap diferència envers els llocs reservats a FHCN, no té sentit assignar el nivell 30 a caps de servei, ja que si en un futur es volgués integrar un servei dins un departament, que és l'estructura superior, haurien de conviure un cap de servei i un cap de departament, ambdós amb nivell 30. I aquesta possibilitat creix a mesura que es descendeix en la jerarquia: integrar una secció en un servei, o un negociat en una secció. I molt més encara en un lloc base (com el de TAE enginyer) que s'hagi d'integrar en un negociat, una secció, un servei, o en un departament. Si, com seria desitjable, es descrivissin les funcions dels llocs de feina, es veuria molt bé que els llocs

jerarquitzats (caps de departament, servei, secció, i negociat) tenen unes funcions genèriques de comandament i unes funcions específiques de cada lloc que justifiquen el CD diferenciat.

Tot plegat fa que sigui imprescindible una revisió de la RLT per corregir aquestes anomalies.

➤ MODIFICACIÓ DEL COMPLEMENT DE DESTINACIÓ A VUIT LLOCS D'AUXILIAR ADMINISTRATIU

Tal com reflecteix l'informe de la cap de RRHH de dia 07/05/2015, amb la RLT es modifica el CD de 8 llocs d'auxiliar administratiu, que passen de tenir nivell 12 a nivell 15, cosa que suposa un increment de 1.244,99 € anuals per lloc (total anual = 9.959,92 €). L'informe no determina si suposa un increment retributiu respecte a 31/12/2014 en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de comparació, per desconèixer la informació necessària per poder-ho fer, i es refereix a unes eventuais retribucions que es deixarien de gastar per la jubilació d'un administratiu. L'informe sobre aquest particular es deixa pendent de l'informe d'Intervenció. Aquest informe provisional es completà i convertí en definitiu en data 08/05/2015, amb el vistiplau del secretari de la corporació.

El mateix dia 08/05/2015 l'interventor accidental emet el seu informe en el qual, en relació amb aquest tema, exposa que "se contemplan incrementos de complementos de destino de ocho plazas de funcionarios con dotación presupuestaria pasando del nivel 12, actualmente aprobado con el presupuesto municipal para 2015, a nivel 15. Dicho incremento se produce como consecuencia de la equiparación de dicho nivel al resto de plazas del mismo grupo de la plantilla municipal. Cuantitativamente puede suponer para lo que resta del presente ejercicio un aumento de aproximadamente 5.000 € (1.244,99 € anuales por plaza)."

A continuació es remet a l'article 20.dos de la Llei 36/2014, de 26 de desembre, de PGE per a l'any 2015, on es regula la prohibició d'increment de les retribucions del personal al servei del sector públic respecte de les de 2014, i a l'excepció prevista al punt set de dit article, que permet adequacions retributives singulars i excepcionals. Així mateix, es constata que durant l'exercici es produirà un estalvi quantitatiu superior a l'esmentat increment com a conseqüència de no haver-se cobert determinades places per als períodes per als que es trobaven pressupostades.

Doncs bé, com ja s'hi refereix l'informe de l'interventor, l'article 20.dos de la Llei 36/2014 disposa: "En el año 2015, las retribuciones del personal al servicio del sector público no podrán experimentar ningún incremento respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2014, en términos de homogeneidad para los dos períodos de la comparación, tanto por lo que respecta a efectivos de personal como a la antigüedad del mismo." I l'apartat 7 afegeix: "Lo dispuesto en los apartados anteriores debe entenderse sin perjuicio de las adecuaciones retributivas que, con carácter singular y excepcional, resulten imprescindibles por el contenido de los puestos de trabajo, por la variación del número de efectivos asignados a cada programa o por el grado de consecución de los objetivos fijados al mismo."

La prohibició d'increment de les retribucions en termes d'homogeneïtat no es pot interpretar com una prohibició d'incrementar el Capítol I del Pressupost General o el que és el mateix, la massa salarial, sinó que es refereix a la impossibilitat d'aplicar increments per elements homogenis: mateix nombre d'efectius, mateixos conceptes retributius, etc. En aquest sentit s'hi ha pronunciat el Tribunal Suprem en diverses ocasions, entre d'altres:

- Sentència de 19 de desembre de 2005 de la Sala Contenciosa-Administrativa, Secció 7a: "En esas Sentencias se ha dicho, ante normas de contenido semejante a las que aquí se han aplicado, que las previsiones de la Ley de Presupuestos Generales del Estado no contienen límites infranqueables a los incrementos retributivos, como resulta de su propio tenor, ya que contemplan excepciones. En primer lugar, porque las prohibiciones de aumentos en las remuneraciones las establecen en términos de homogeneidad por lo que respecta a los efectivos de personal y a su antigüedad para los dos períodos de comparación, de manera que los aumentos de plantilla pueden determinar incrementos del gasto correspondiente, del mismo modo que las variaciones que se produzcan en la antigüedad del personal."

- Sentència de 15 de setembre de 2005 de la Sala Contenciosa Administrativa, Secció 7a: "... al sostener que la interpretación que hace la sentencia del artículo 18.2 de la Ley 65/1997, de Presupuestos Generales del Estado, es errónea, pues no se refiere a los gastos de personal como una unidad económica, que en ningún caso podría rebasar la previsión presupuestaria un 2.1%, sino que ese límite es en relación con elementos homogéneos, permitiendo correcciones derivadas del aumento de plantillas, trienios u otras circunstancias. Para el correcto entendimiento de la cuestión suscitada es preciso traer el tenor literal del precepto citado que dispone: «Dos. Con efectos de 1 de enero 1998, las retribuciones íntegras del personal al servicio del sector público no podrán experimentar un incremento global superior al 2,1 por 100 con respecto a las del año 1997, en términos de homogeneidad para los dos períodos de comparación, tanto por lo que respecta a efectivos de personal como a la antigüedad del mismo. Los acuerdos, convenios o pactos que impliquen crecimientos retributivos superiores a los que se establecen en el presente artículo o en las normas que lo desarrollen deberán experimentar la oportuna adecuación, deviniendo inaplicables en caso contrario las cláusulas que se opongan al mismo.

El precepto no es claro, pues se plantea la duda de si esta estableciendo un límite de incremento salarial objetivo del gasto de personal, o si por el contrario el límite es de carácter subjetivo, referido a cada funcionario o trabajador del sector público. A la primera interpretación contribuye la ubicación sistemática de la norma pues el Capítulo III del Título III lleva por rubrica «del incremento de los gastos del personal al servicio del sector Público», que se justifica por la necesaria intervención del Estado en la Economía, y de otro lado por el establecimiento de criterios de homogeneidad como el efectivo de personal y de antigüedad.

Es evidente que no nos encontramos ante un límite infranqueable, y la propia norma transcrita establece excepciones. En primer lugar, cuando dispone que el incremento ha de medirse en términos de homogeneidad para los dos períodos de comparación, tanto por lo que respecta a efectivos de personal como antigüedad en el mismo. Si la Ley hubiera querido establecer un aumento del gasto de personal máximo del 2.1% no habría hablado de estos términos de homogeneidad, y ello se deduce además del argumento «ab absurdum» que alega la recurrente, pues la antigüedad de quienes por ejemplo cumplen trienios conllevaría, o bien el incumplimiento de su pago efectivo, o una disminución de las retribuciones de quienes no lo cumplen. Por eso la norma ha de interpretarse en el sentido de que si cambian las condiciones de antigüedad, este concepto no puede computarse dentro del límite de incremento del gasto de personal del 2.1% citado, o lo que es lo mismo, ha de entenderse que de dicho límite debe excluirse el aumento derivado de la antigüedad del personal."

Per altra banda, és cert que l'apartat 7 permet adequacions retributives de caràcter singular i excepcional, però sempre vinculades al contingut dels llocs de treball, a la variació del nombre d'efectius assignats a cada programa, o al grau de consecució dels objectius, és a dir, es tracta d'una adequació que requereix una justificació i motivació que a l'expedient no es veu enlloc, més enllà de la referència de l'informe d'Intervenció a una equiparació a la resta de places del mateix grup de la plantilla municipal. Encara que des d'un punt de vista de justícia material (i legal també) no hi ha cap raó que justifiqui una retribució distinta entre llocs de treball idèntics, només sobre la base d'estar ocupats en propietat o interinament (cosa que pretén seguir fent la RLT amb altres llocs, com ja s'ha exposat en el punt anterior), aquesta no és la forma per aplicar aquests canvis retributius, més encara tenint en compte la naturalesa del CD.

Tot i això, la possibilitat a modificar el CD queda oberta amb el caràcter excepcional i singular que li atribueix el precepte, però això requereix una justificació i motivació adequades, per tractar-se de llocs als que s'augmentin les tasques i comeses, els objectius, les responsabilitats, etc.

➤ ESTRUCTURA RACIONAL DE LA RLT

Dins dels criteris per a l'elaboració de la RLT, sota l'epígraf "Estructura i ordenació de les RLT" s'estableix que "les unitats administratives són els elements organitzatius bàsics de l'estructura orgànica de l'administració de l'Ajuntament de Lluçmajor, i comprenen els llocs de treball vinculats per raó de les seves comeses a un comandament superior comú. Aquestes unitats administratives estan integrades per diversos llocs de treball: un o diversos llocs jerarquitats o orgànics (llocs de

comandament) i la resta de llocs no jerarquitzats o inorgànics (llocs base o individuals) que s'hi adscriuen" [criteri 5].

"Són llocs jerarquitzats els que se situen en els esglaons més alts de l'estructura administrativa i que, per tant, desenvolupen funcions de direcció, coordinació i control d'altres llocs jerarquitzats de rang inferior, i també dels llocs base i dels llocs individuals que se'ls adscriuen" [criteri 6.2].

"Dins dels llocs no jerarquitzats cal distingir entre llocs base i llocs individuals. Els primers són aquells que compleixen funcions genèriques de la seva subescala, classe, categoria i especialitat a què pertanyen, mentre que els segons es caracteritzen per desenvolupar funcions específiques que no són pròpies de les tasques o funcions corresponents a la subescala, classe, categoria i especialitat" [criteri 6.3].

Doncs bé, a partir d'aquests criteris en la RLT s'hi poden fer les següents objeccions:

- Només en escasses ocasions es descriu un lloc de feina amb més d'una unitat:
 - o F90160077 policia local: 10 llocs;
 - o L90160021 peó d'obres menors: 2 llocs;
 - o L90130003 jardiner: 2 llocs;
 - o L90030003 ajudant de jardiner: 2 llocs;
 - o L90160023 peó de muntatge de festes i transports: 2 llocs.
- En molts altres casos, tot i tractar-se de llocs genèrics i idèntics, es descriuen com si tenguessin substantivitat pròpia.
- Es troba a faltar la descripció de llocs base, ja que molts llocs de la RLT haurien de correspondre a aquesta categoria.
- No té sentit que un departament com Serveis Socials, que és únic a tot el municipi, la prefectura sigui bicèfala, tot situant al capdamunt de la seva estructura jeràrquica dues places de cap de negociat, emparades en una divisió territorial entre Lluçmajor nucli i s'Arenal.
- Tampoc no s'entén que Secretaria compti amb dos caps del mateix Negociat (I i II) amb diferències de nivell de CD i CE, o que la unitat de Projectes i Llicències (Urbanisme) disposi de dos caps de la mateixa secció, també amb diferències de nivell de CD i CE.

I finalment, en molts casos s'observa una estructura amb una profusió de llocs de comandament, sense que pràcticament quedin llocs base o no jerarquitzats, com es pot apreciar en els departaments de Secretaria, Contractació, Població, o Joventut. Les feines corresponents als llocs base o no jerarquitzats hi continuaran essent, i no tenir llocs classificats amb aquesta categoria podrà generar conflictivitat a l'hora d'assignar funcions i tasques a les persones que ocupin els llocs que jeràrquicament se situen per damunt.

Conclusió

La RLT aprovada per acord plenari de dia 12/05/2015 i modificada dia 27/05/2015 s'informa **desfavorablement** d'acord amb la fonamentació jurídica que precedeix.

D'altra banda, tenint en compte que es tracta d'un expedient no conclòs (no s'ha realitzat la preceptiva publicació, no s'ha atès els requeriments d'informació de la Delegació del Govern, etc.), no escau la revisió d'ofici prevista a l'art. 102 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les Administracions públiques i del procediment administratiu comú, ni tampoc la declaració de lesivitat de l'art. 103, ja que no es tracta d'un acte que hagi posat fi a la via administrativa. De fet, la pròpia tramitació administrativa del procediment no ha acabat."

L'assumpte es va veure a la Comissió Informativa d'Hisenda de 18 de maig; una vegada vist el dictamen, s'obre el torn d'intervencions amb el Sr. Joan C. Jaume (PP), que diu que el seu vot serà d'abstenció, no perquè no vulguin votar a favor de la revocació davant l'informe tècnic fet pel secretari, el qual han de compartir, però troba que no s'ha de revocar tota la relació de llocs de treball, sinó que bastaria amb alguna modificació.

El Sr. Jaume J. Oliver (PSOE), diu que la revocació de la RLT es fa perquè l'informe és desfavorable en la seva totalitat. És veritat que hi haurà un 90 % aprofitable, però la revocació no pot ser d'altra manera que total, ja que l'anterior RLT entre altres coses no anava acompanyada d'un informe de Secretaria. Ell ha parlat amb els diferents òrgans que varen intervenir a la Relació de llocs de treball i reconeixen que hi hagué en el seu moment una sèrie d'errors involuntaris, i es per això que s'ha de fer aquesta revocació tècnica total.

I un cop acabades les intervencions, se sotmet a votació el fons de l'assumpte, i amb 11 vots a favor (PSOE, MÉS i PI) i 10 abstencions (PP, SSPL i ASI) per majoria s'adopta l'acord següent:

Primer. Anul·lar els acords del Ple de l'Ajuntament d'aprovació i modificació de la RLT, dels dies 12 i 27 de maig de 2015, respectivament.

Segon. Iniciar els tràmits de negociació sindical per a la modificació de la RLT per esmenar les deficiències plantejades a l'informe que precedeix, sense perjudici d'introduir altres modificacions que, conforme a dret, es considerin adients.

Tercer. Traslladar el pertinent acord, juntament amb el present informe, a la Delegació del Govern a les Illes Balears, en contestació als dos requeriments d'informació formulats en el seu dia.

RESOLUCIONS DE RECONeixEMENT D'OBLIGACIONS AMB OBJECCIONS

A continuació, en compliment del que preveu l'article 218 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, es dona compte al Ple de l'Ajuntament de les resolucions adoptades per al reconeixement de diverses obligacions a les quals el Departament d'Intervenció ha formulat objeccions. Aquestes resolucions són les següents:

Resolució	Data	Concepte
762/2016	12/04/16	Factura de productes alimentaris per a la Residència
763/2016	12/04/16	Factures de productes alimentaris per a la Residència
766/2016	12/04/16	Factura de productes alimentaris per a la Residència
767/2016	12/04/16	Factura de productes alimentaris per a la Residència
768/2016	12/04/16	Factura de productes alimentaris per a la Residència
771/2016	12/04/16	Factura de productes alimentaris per a la Residència
773/2016	12/04/16	Factura de productes alimentaris per a la Residència
774/2016	12/04/16	Factura de productes alimentaris per a la Residència
775/2016	12/04/16	Factures de productes alimentaris per a la Residència

777/2016	12/04/16	Factures de subministrament material d'oficina
779/2016	12/04/16	Factura relativa a conveni transport interurbà
781/2016	12/04/16	Factures de neteja d'edificis municipals
805/2016	14/04/16	Factures de publicacions de gener-febrer 2016
806/2016	14/04/16	Factura d'energia elèctrica edifici tercera edat del c/ Terral, 41
808/2016	14/04/16	Factures d'energia elèctrica al c/ Terral, 26 i c/ Pi
809/2016	14/04/16	Factura de material fungible
811/2016	14/04/16	Factura de coordinació projecte sociolaboral
813/2016	14/04/16	Factura de realització projecte amb famílies usuàries
815/2016	14/04/16	Factures de servei socioeducatiu. Educador de carrer
818/2016	14/04/16	Factura de lloguer aparcament c/ Fira març 2016
819/2016	14/04/16	Factures de tasques neteja de brossa i deixalles
822/2016	14/04/16	Factura de subministrament de medicaments
830/2016	14/04/16	Factures subministrament material d'oficina
831/2016	14/04/16	Factura de lloguer aparcament c/ Fira abril 2016
833/2016	14/04/16	Factures d'energia elèctrica edificis
837/2016	15/04/16	Factura relativa a berenar Pasqua 2016 Banda de Música

DONAR COMPTE D'UN INFORME DE TRESORERIA

Seguidament es dona compte de l'informe de Tresoreria de data 29/04/16 relatiu al compliment de la Llei 15/2010 del 1r trimestre de 2016, i els membres de la comissió es donen per assabentats.

DONAR COMPTE D'UN INFORME D'INTERVENCIÓ

Tot seguit es dona compte de l'informe d'Intervenció de data 28/04/16, de compliment del Pla d'ajust del 1r trimestre de 2016, en aplicació de l'Ordre HAP/2105/2012, i els membres de la Comissió es donen per assabentats.

DECLARACIÓ INSTITUCIONAL PER DECLARAR UNA ZONA D'ESPECIAL PROTECCIÓ D'IMPORTÀNCIA DEL MEDITERRANI

A continuació es veu la proposta relativa a l'aprovació a instàncies del Consell de Mallorca de la declaració institucional de l'Ajuntament de Lluçmajor per sol·licitar al Govern Espanyol la declaració del corredor de migració de cetacis de la demarcació marina Llevantina-Balear com a Zona d'especial protecció d'importància per al Mediterrani (ZEPIM) del Conveni de Barcelona i sol·licitar l'aplicació d'un règim preventiu de protecció en aquesta àrea i mesures de reducció del soroll submarí. A més, s'ha de tenir present que el problema de la contaminació acústica submarina existeix des de fa temps però, lamentablement, el nivell de soroll submarí s'ha agreujat enormement en les últimes dècades a causa de la creixent interferència humana en els ecosistemes marins, fet que posa en risc la supervivència de les poblacions de fauna marina, especialment de cetacis.

Una vegada vist el dictamen de la Comissió Informativa d'Urbanisme de 18 de maig, s'obre un torn d'intervencions i el Sr. Joan C. Jaume del (PP) diu que com ja es varen trobar fadós o tres plenaris, ells recolzaran totes les mocions o propostes relatives a defensar el Mediterrani contra les prospeccions petrolíferes i perforacions que puguin fer mal a l'ecosistema, i atès que aquesta proposta té relació amb tots aquests temes, hi votaran a favor.

El Sr. Juan Ramón Martín (SSPLL) diu que el seu grup també donarà suport a aquesta proposta, ja que en tot el que sigui defensar la naturalesa, ells hi estan a favor.

El Sr. Guillem Roig (ASI) comenta que ja va dir a la comissió informativa que votaria a favor de la moció sobre les prospeccions i que seria incongruent no donar el vot favorable a aquesta proposta, però insisteix que els qui tenen representació a l'Estat haurien de trametre el missatge.

Una vegada acabades les intervencions se sotmet a votació el fons de l'assumpte i per unanimitat s'adopta l'acord següent:

Primer. Aprovar, a instàncies del Consell de Mallorca, la declaració institucional per declarar el Corredor de Migració de Cetacis com a Zona d'Espècial Protecció d'Importància per al Mediterrani (ZEPIM).

Segon. L'Ajuntament de Lluçmajor es compromet a:

1. Instar el Govern espanyol al fet que Espanya proposi oficialment al Conveni de Barcelona la declaració com a ZEPIM del ja citat Corredor de Migració de Cetacis de l'àrea marina localitzada entre les costes de les Illes Balears, Catalunya i la Comunitat Valenciana. En aquest sentit aquest Ajuntament valora positivament els passos inicials que amb aquest objectiu ha emprès recentment el Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient.
2. Instar el Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient, en conseqüència amb la seva actuació referida en el punt anterior, a adoptar i aplicar de forma immediata en aquesta àrea un rigorós règim de protecció preventiva que comporti l'adopció de mesures estrictes de gestió de les activitats potencialment productores de soroll submarí a la zona.
3. En coherència amb l'anterior, instar el Govern espanyol a:
 - a. L'aprovació d'una moratòria d'efecte immediat a la presentació de noves sol·licituds de permisos de recerca, exploració i explotació d'hidrocarburs així com de projectes d'exploració d'hidrocarburs en el Mediterrani espanyol.
 - b. La terminació i l'arxivament definitiu dels expedients en tramitació de permisos de recerca d'hidrocarburs de Cairn Energy al golf de Lleó (denominats "Nord-est 1" a "Nord-est 12"), així com els de projectes d'exploració d'hidrocarburs de Spectrum Geo Limited en el mar Balear i de Services Petroliers Schlumberger en el golf de Lleó.
4. Sol·licitar al Govern espanyol l'adopció d'un pla de reducció dels nivells de contaminació acústica submarina en el Mediterrani espanyol i establir un registre de dades transparent sobre les fonts de soroll antropogènic en aquest

mar, el qual és, al seu torn, part del pla d'acció actual de la Directiva Marco sobre l'Estratègia Marina de la Unió Europea.

Tercer. Traslladar el present acord a ACCOBAMS, al Conveni de Barcelona, a la Comissió Europea, al Govern espanyol, al Govern balear, a la Generalitat de Catalunya, a la Generalitat de València i a l'Aliança Mar Blava.

CANDIDATURA DE LA PEDRA EN SEC COM A PATRIMONI DE LA UNESCO

Seguidament el Sr. Gori Estarellas (PSOE) llegeix la proposta d'adhesió a la candidatura de la pedra en sec com a patrimoni de la UNESCO, que diu el següent:

“Vist l'escrit del Departament de Medi Ambient del Consell de Mallorca amb núm. R.E. 4613 de data 10/05/16, relatiu a la candidatura de la pedra en sec com a Patrimoni Cultural Immaterial de la UNESCO, on demana la col·laboració dels ajuntaments, ja que la UNESCO valora molt positivament la implicació de les entitats locals en aquests tipus d'iniciatives i sol·licita que el nostre Ajuntament s'hi adhereixi.

L'assumpte es va veure a la Comissió Informativa de Serveis als ciutadans de 18 de maig, una vegada vist el dictamen s'obre un torn d'intervencions on el Sr. Estarellas puntualitza que és una proposta d'intencions que no du cap tipus de conseqüència econòmica, però pretén beneficiar el terme municipal de Lluçmajor pel que fa al paisatge de la pedra en sec.

El Sr. Joan C. Jaume (PP) diu que el vot del seu grup serà favorable per una qüestió de formalitat, però creu que en el Consell de Mallorca encara no s'ha aprovat aquesta declaració i no sap si s'ha enviat a tots els municipis perquè s'hi adhereixin abans que l'aprovi el Consell. És només una qüestió de forma, però volia fer aquest advertiment.

El Sr. Juan Ramón Martín (SSPLL) diu que el seu vot serà favorable, ja que donar suport a aquesta proposta és beneficiós per al nostre paisatge.

El Sr. Guillem Roig (ASI) comenta que, com ja va dir a la comissió informativa, hi votarà a favor, i vol recalcar que estaria bé que arreglessin una sèrie de parets de pedra en sec que hi ha en el terme, ja que donen una molt bona imatge al paisatge.

El Sr. Estarellas contesta al Sr. Jaume que té tota la raó amb la forma a seguir d'aquesta proposta, però diu que el Consell ha demanat l'adhesió dels ajuntaments perquè com més siguin, més força tindran davant la UNESCO.

Una vegada acabades les intervencions se sotmet el fons de l'assumpte a votació i per unanimitat s'adopta l'acord següent:

Primer. Aprovar l'adhesió de l'Ajuntament de Lluçmajor a la candidatura de la pedra en sec com a Patrimoni Cultural Immaterial de la UNESCO.

Segon. Notificar aquest acord al Departament de Medi Ambient del Consell de Mallorca.

CONVENI AMB EL CIM PER AL SERVEI D'EXTINCIÓ D'INCENDIS

Seguidament es veu l'expedient del Conveni d'encomanda de gestió de l'Ajuntament de Lluçmajor a favor del Consell de Mallorca del servei de prevenció i extinció d'incendis i salvament. Tot seguit el batle explica que els municipis amb més de 20.000 habitants estan obligats a donar un servei de prevenció i extinció d'incendis, diu que aquest servei es va encomanar al Consell Insular i que aquí s'ha de fer un aclariment sobre el punt D) de la proposta, on hi ha dues opcions. S'han fet les gestions i els comptes pertinents i proposa l'opció A) d'aquest punt D). Seguidament es veu la proposició que diu el següent:

Antecedents de fet:

- A) El Ple de l'Ajuntament de Lluçmajor, en sessió de dia 28/10/2015, va aprovar un conveni de col·laboració amb el Consell de Mallorca per sufragar les despeses del cost del servei de bombers i delegar a favor de la institució insular la prestació de l'esmentat servei al municipi de Lluçmajor. D'acord amb el clausulat del conveni, l'Ajuntament s'obligava a participar en el finançament del cost del servei amb un 0,5 % del pressupost municipal d'ingressos corrents.
- B) No obstant això, l'esmentat conveni no s'arribà a firmar, i el Ple del Consell Insular de Mallorca, en sessió de dia 14 d'abril passat, va modificar l'acord del seu ple de data 07/05/1984, pel qual es va crear el Servei de prevenció i extinció d'incendis i salvament, i el posterior acord de dia 15/12/2011, en el sentit d'eliminar la previsió de la gratuïtat del servei per als ajuntaments de població superior als 20.000 habitants.
- C) En l'esmentat acord del 14 d'abril passat, s'aprovà un nou model de conveni de col·laboració, i s'insta els ajuntaments afectats, entre els que es troba Lluçmajor, a aprovar pels respectius plenaris l'encomanda de gestió en la prestació de l'esmentat servei.
- D) Amb el nou model de conveni s'ofereix a l'Ajuntament de Lluçmajor dues opcions de participació en el finançament del cost del servei:
 - A. El 0,5 % del pressupost general consolidat d'ingressos corrents (capítol 1 a 5 menys contribucions especials i altres ingressos afectats). A tal efecte es disposa que el pressupost general inclourà totes les entitats dependents de l'Ajuntament en els termes de la legislació vigent.
 - B. Un percentatge proporcional a la població de cada ajuntament sobre la població total dels ajuntaments de Mallorca de més de 20.000 habitants (excepte Palma), els quals es repartiran el 7 % del cost anual del Servei de bombers del Consell de Mallorca. D'acord amb aquesta opció, la quantitat que correspondria a l'Ajuntament de Lluçmajor en el corrent exercici 2016 seria de 189.636 €.
- E) El nou model de conveni es va presentar a l'Ajuntament dia 12 de maig passat, i no es va poder sotmetre a la comissió informativa corresponent, ja que no havia estat analitzat pels tècnics municipals. No obstant això, des del Consell de Mallorca han plantejat la necessitat d'accelerar la seva tramitació, ja que la firma dels nous convenis s'ha de coordinar amb tots els ajuntaments implicats.

Fonaments de dret:

- I. D'acord amb l'article 26.1 c) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, la prestació del servei de prevenció i extinció d'incendis és obligatòria per als municipis amb població superior als 20.000 habitants.
- II. L'article 97 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals estableix que el batle, per raons d'urgència degudament motivada, podrà incloure a l'ordre del dia assumptes que no hagin estat prèviament dictaminats per la corresponent comissió informativa. En aquest cas, per poder debatre i votar la proposició cal que prèviament s'hagi ratificat la seva inclusió a l'ordre del dia.

Primerament es vota la ratificació de la inclusió de l'assumpte a l'ordre del dia, la qual prospera per unanimitat.

Seguidament comença un torn d'intervencions on el Sr. Joan C. Jaume (PP) diu que aquest punt l'equip de govern ja el va dur a una proposta abans de l'aprovació del pressupost, i que el seu grup ja es va manifestar en contra que el Consell de Mallorca pretengui fer tornar pagar la gestió. El cos de bombers no està adscrit únicament al municipi de Lluçmajor, sinó que dona cobertura a més municipis de Mallorca, i creuen que el Consell n'hauria d'assumir la despesa, ja que fent números l'Ajuntament hi surt perdent perquè la subvenció o benefici que s'obté del Pla d'obres i serveis és inferior al cost que suposa el cos de bombers. Per tant, creu que s'ha de lluitar com a municipi perquè el Consell de Mallorca retorni les ajudes que pertoquen. Per tot això, no estan d'acord amb aquesta proposta i el seu vot serà desfavorable.

El Sr. Guillem Roig (ASI), diu que el seu grup s'abstindrà, ja que a pesar que els bombers fan una molt bona feina, troba que les despeses les hauria d'assumir el Consell de Mallorca i els doblers que s'aporten podrien destinar-se a les persones més necessitades.

El batle troba que està molt bé que aquests quatre anys passats no costés res aquest servei, però no s'estava dins el Pla d'obres i serveis. Però també fa més de quatre anys es pagava un 1 %. El fet és que la llei obliga a donar un servei i s'ha de tenir en compte que 182.000 € no bastarien per a res. És veritat que es dona servei a altres municipis, però també ho és que el Consell posa la seva part, i encara que millor seria no haver de pagar res, creu que es tracta d'una qüestió de solidaritat.

El Sr. Jaume creu que s'ha de demanar que el servei de bombers sigui un servei supramunicipal i que el seu cost no recaigui damunt el nostre municipi. El batle contesta que en aquest cas s'ha de demanar un canvi de llei.

Una vegada acabades les intervencions amb els antecedents i consideracions apuntades se sotmet el fons de l'assumpte a votació, i amb 12 vots a favor (PSOE, MÉS, PI i SSPL), 8 vots en contra (PP) i 1 abstenció (ASI) per majoria s'adopta l'acord següent:

Primer. Encomanar al Consell de Mallorca la gestió de les competències municipals en matèria de prevenció i extinció d'incendis i salvament, d'acord amb el que preveu l'article 74.h de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i

l'article 15 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

Segon. Aprovar el Conveni de col·laboració amb el Consell de Mallorca, en els mateixos termes que consta a l'expedient, per sufragar les despeses del cost del Servei de Bombers del Consell de Mallorca i l'encomanda de gestió de les competències.

Tercer. Optar per l'opció A de la clàusula segona del Conveni de col·laboració a què abans s'ha fet referència, a l'efecte de participar en el cost del servei de prevenció i extinció d'incendis del Consell de Mallorca.

Quart. Autoritzar el batle de la corporació per a la firma del conveni abans esmentat.

PRECS I PREGUNTES

Ja dins el torn de precs i preguntes la Sra. Adelina Gutiérrez (MÉS) demana la paraula per fer un agraïment públic a la Sra. Jerònia T. C., veïna de Llucmajor, cosidora des dels 8 anys i actualment ja jubilada, que avui és a la sala de plens. És una dona que participa molt activament a CÀRITAS, i sempre ha col·laborat de manera altruista amb l'Ajuntament. Enguany ella i un grup d'amigues han cosit els nous vestits dels cavallets cotoners, que es duran per les pròximes festes de Santa Càndida, i per tot això vol donar les gràcies a ella i al seu grup d'amigues.

El batle diu que s'afegeix a l'agraïment en nom de tot el consistori.

El Sr. Juan Ramón Martín diu que li agradaria saber quin pla d'actuació té el Consistori per al tema de l'asfaltat dels carrers de Cala Pi i Vallgonera, ja que es troben en unes pèssimes condicions, i els veïns es queixen amb motiu, ja que la zona està totalment abandonada. El batle contesta que l'equip de govern és conscient que fa molts d'anys que aquestes urbanitzacions estan abandonades, i quan varen entrar en el govern va ser una de les prioritats. Ara ja hi ha el plec de condicions redactat i està a punt de treure l'adjudicació amb un pressupost de 170.000 € destinat a l'asfaltat de tot Cala Pi, i varen tenir una reunió amb els veïns i varen quedar d'acord en el termini per fer-ho.

El Sr. Guillem Roig diu que un ciutadà de Llucmajor a través del correu electrònic li ha fet tres preguntes que trasllada al Ple: la primera és en què es gasten els 50.000 € dels pressupostos participatius; la segona si és cert que hi ha molt malestar amb el personal de protecció civil per manca de vestuari, i la tercera quan se sabran els dossiers de les reunions participatives i per què totes les activitats culturals són en català.

Per altra banda el Sr. Roig diu:

- Que té una instància de 18 de març de 2014 d'un veïnat de s'Estanyol que es queixa que tenen una voravia en males condicions. Suposa que el Sr. Vives ja ho sap, però ho recorda perquè ho tinguin en compte.
- Que en els camps de futbol la neteja deixa molt a desitjar, sobretot la zona enjardinada.
- Que els veïns del quadrat del carrer de Galdent amb el carrer d'en Rigo li han dit que es varen quedar quatre hores sense aigua, i demana si la pròxima vegada els poden avisar.

- Que si es poden comprar ordinadors i impressores, també es compri material per al cementiri, ja que troba que està molt antiquat.
- Que avui ha vist com la gent es queixa que a l'edifici on hi ha Medi Ambient no funcionen els aires condicionats, i demana que es revisin abans de l'estiu.
- I per acabar insisteix en una petició que ja va fer al plenari passat sobre el tema de l'ambulatori. Demana si ja saben el lloc on es farà.

El batle contesta que, sobre el cas del tall de subministrament d'aigua, suposa que Aqualia ho fa quan hi ha una urgència i és més ràpid fer-ho així que avisar els veïns un per un. En relació al PAC diu que han fet avanços bastant importants, però el tema no està tancat. En tenir-li-ho convocarà una junta de portaveus i els explicarà tot el que hi ha.

El Sr. Bartolomé Tugores diu que una de les primeres coses que ha fet aquest equip de govern és potenciar la participació ciutadana i que s'està fent feina en aquest aspecte. En el tema de la neteja dels camps de futbol la setmana passada es va netejar tota la jardineria, i considera que es va millorant en aquest aspecte.

El Sr. Gori Estarellas, quant a Protecció Civil, explica que quan varen entrar al govern no existia aquest cos, i ell com a regidor va considerar necessari un cos auxiliar voluntari, per poder potenciar segons quines feines. Al principi només eren 6 o 7, però s'hi han incorporat 3 nous membres, es va nomenar un coordinador i el cap es ell mateix. En aquests moments tots els membres antics tenen vestuari i estan pendents dels tres dels nous membres. Si qualcú està descontent creu que se n'ha d'anar, ja que es tracta d'un cos de voluntaris.

En aquests moments el Sr. Joan C. Jaume s'absenta de la sessió.

El Sr. Bernadí Vives, sobre el tema de les voravies, diu que és veritat que hi ha molta feina a fer, i en aquests moments tenen cinc quadrilles formades per personal de l'Ajuntament i del SOIB que hi treballen. Sap que s'Estanyol, sobretot la part vella, és una zona que està en mal estat, però hi ha moltes feines i el personal és el que tenen. No obstant això, tot d'una en poder està previst anar a s'Estanyol a arreglar les voravies. Referent al tema del cementiri diu que ell no sap quines eines es necessiten, que quasi cada dia despatxa amb l'encarregat i en aquests mesos li ha demanat dues eines i de seguida les ha tingudes. No té constància verbal ni per escrit que en facin falta més.

En aquests moments el Sr. Joan C. Jaume es reincorpora a la sessió.

La Sra. Adelina Gutierrez diu que és veritat que moltes de les activitats es fan en català i en part es lògic, ja que la majoria dels grups musicals o de teatre són mallorquins i és la seva llengua, però creu que la persona que ho demana no segueix molt l'agenda, perquè també hi ha activitats culturals en castellà i en anglès.

El Sr. Jaume fa un prec i comenta que fa 7 o 8 mesos es va aprovar per plenari a instàncies del PP una moció relativa a la creació d'espais cardioprotegits al municipi de Llucmajor. Creu que és un tema important per al nostre municipi i que seria molt bo posar-

lo en marxa. A més, voldria saber com es troba aquesta instal·lació. Així mateix, en nom del seu grup, també s'adhereix a la felicitació donada a la Sra. Jerònia.

El Sr. Tugores contesta que, quant al tema dels espais cardioprotegits, l'expedient està en aquests moments en els serveis econòmics i s'hi està fent feina. Per tant, de seguida que es tinguin els plecs elaborats es passarà a fer l'adjudicació. Es col·locaran 24 aparells, n'hi haurà una sèrie de fixos en diferents punts com són escoles, poliesportius, etc.

PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Tot seguit es dona inici al torn de participació ciutadana. El batle explica que aquest punt es per donar veu als ciutadans perquè puguin expressar les seves inquietuds.

Comença el torn amb l'exposició de la Sra. MR, portaveu de l'Associació de Defensa des Cap Blanc - Punta Regana, la qual diu que parlarà en nom de l'Associació i que volen deixar clar que defensen el medi ambient, el nostre territori i que estan a favor de les energies renovables, però que estan en un moment molt decisiu on s'ha de prendre una determinació que pot ser irrevocable. Es refereix a un projecte com no n'hi ha cap a tot Europa amb aquestes dimensions, que tindrà 50 hectàrees, sumades a un altre projecte que ja no es pot tornar enrere de 78.000 plaques solars que està projectat a la parcel·la rústica de l'Àguila. Lluçmajor serà el primer municipi en més extensió en plaques solars. Creu que tenim una responsabilitat, que s'haurien de respectar els punts de la Cimera de Paris i que es podria fer com es fa a nivell europeu.

Es varen sorprendre gratament que aquest projecte estigués a exposició pública i poder veure que hi ha hagut més de 300 al·legacions. Això vol dir que la ciutadania es posiciona i diuen "no" a un projecte que és un atemptat. Com a llucmajorers demanen a l'Ajuntament quina postura vol tenir, ja que pensen que el promotor no defensa l'ecologia sinó que únicament és un negoci, perquè si no, no tendria aquestes dimensions sinó que es parlaria de fer un bé comú, amb projectes que si són beneficiosos, com cobertes a polígons, carreteres cobertes de plaques, etc. Així s'abaixaria el CO₂ i es contribuiria a pal·liar el canvi climàtic. Demana al consistori la seva opinió i dona les gràcies a totes aquestes persones, associacions i entitats que s'han posicionat en contra. Per finalitzar diu que s'ofereixen per estudiar projectes alternatius a aquest.

Tot seguit la Sra. MU, com a portaveu de la Plataforma Ciutadana Alta Tensió a Lluçmajor, explica que la plataforma va sorgir com a conseqüència de dos projectes d'instal·lació de dues línies d'alta tensió de Red Eléctrica de España (REE) al municipi de Lluçmajor, que suposaran la instal·lació de 110 torres de 40 metres d'alçada. Diu que la seva plataforma es va assabentar quan el projecte ja estava molt avançat i no van tenir temps de presentar al·legacions i es va acabar la via administrativa. Després continuava la via legal, que era inaccessible econòmicament per als ciutadans normals, i per això són avui en aquest plenari. La seva proposta és una alternativa dels dos projectes de REE i està avalada pel Col·legi d'Enginyers de les Illes Balears, que aposta per aprofitar la línia d'alta tensió de 66kv que va instal·lar GESA i que va des de la subestació elèctrica de Lluçmajor fins a Son Antem, ara infrautilitzada a 15kv. La proposta de la seva plataforma compleix millor els objectius del marc de regulació del sector elèctric espanyol (subministrament de qualitat i

menys cost econòmic i mediambiental) que els dos projectes de REE. També s'ajusta més als interessos d'una comunitat com la nostra que viu bàsicament del turisme i que no es pot permetre eliminar els paisatges que els donen per a viure.

Finalment demana que els representants a l'Ajuntament es manifestin a favor de la proposta plantejada per la Plataforma Ciutadana Alta Tensió a Lluçmajor, ja que garantirà el subministrament de qualitat, estalviarà doblers públics i evitarà la destrossa de la Marina de Lluçmajor, un espai natural de gran importància mediambiental.

El batle diu que com a equip de govern donaran el seu punt de vista sobre aquests temes. No ha contestat individualment a cada intervenció perquè creuen que s'ha de veure en conjunt, però explica que estan preocupats per l'impacte ambiental a tota la Marina, i diu que si es miren els projectes que es fan individualment creu que tots els d'aquesta sala estan d'acord que s'ha de potenciar una energia renovable. Comenta que estan preparant l'informe que han de passar a la Comissió Balear de Medi Ambient i anirà en la direcció que s'ha de mirar tot en conjunt. L'informe fa referència al parc fotovoltaic de s'Àguila, però creuen que és molt important veure l'impacte ambiental que es fa damunt la Marina. D'entrada estan en contra d'aquest parc, però això no vol dir que estiguin en contra de les energies alternatives, sinó que es tracta d'arribar a un equilibri entre les energies sostenibles i la protecció del territori. Han tingut una reunió amb el conseller de Territori, amb el director general d'Energia, amb el conseller de Medi Ambient i amb el president de l'Agència Mediambiental, i també s'ha demanat una cita amb el subsecretari d'Estat d'Energia per tractar el tema de les línies elèctriques, ja que s'està aplicant un estàndard de 132kv, quan estaven amb 66kv a les Balears. Es vol demanar que no ens apliquin aquest estàndard de 132kv a la Marina de Lluçmajor, però això depèn de REE, si ells no hi estan d'acord serà que no, però l'equip de govern farà tot de la seva part i més per posicionar-se en contra d'aquesta línies d'alta tensió.

Un cop acabats els assumptes a tractar, el batle aixeca la sessió, de la qual, com a secretari, estenc aquesta acta.

Vist i plau
El batle

El secretari