

ACTA DE LA SESSIÓ DEL PLE DE L'AJUNTAMENT

Identificació de la sessió

Núm.: 17/2017

Caràcter: extraordinària i urgent

Convocatòria: primera

Data: 29 de desembre de 2017

Horari: de les 8 les 8.25 hores

Lloc: sala de plens de la Casa Consistorial de Lluçmajor.

Assistents

- Bernadí Vives Cardona, batle president
- Gregori Estarellas Mas, Jaume J. Oliver Vallès, Bartomeu Tugores Vicens i Francisca Almagro Peset, pel Partit Socialista Obrer Espanyol
- Jaume Tomàs Oliver, Miquel Àngel Serra Teruel, Maria Barceló Calviño i Lluís Segura Seguí, per MÉS per Mallorca-APIB
- Maria Antònia Gil Clar, pel PI-Proposta per les Illes
- Joan C. Jaume Mulet, Antònia Suñer Olea, Antoni Campos Cànaves, Cristina Calafat Ferretjans, Sandra Villamarín Rodríguez, Eric Jareño Cifuentes i M. Francisca Lascolas Rosselló, pel Partit Popular
- Juan Ramón Martín Cañas, per Sí Es Pot Lluçmajor
- Catalina Munar Miquel, interventora
- i Marc Rigo Manresa, secretari.

Absents

- Lucía Escribano Alés (PSOE)
- Joan Barros Oliver (PP)
- Guillermo Roig Mascaró (ASI)

Les Sres. Antònia Suñer Olea (PP), Francisca Almagro Peset (PSOE) i M. Francisca Lascolas Rosselló (PP) s'incorporen a la sessió una vegada començada.

RATIFICACIÓ DE LA URGÈNCIA DE LA SESSIÓ

La sessió comença amb la votació de la ratificació de la urgència d'aquesta sessió, la qual prospera per majoria, amb 9 vots a favor (PSOE, MÉS i PI) i 6 abstencions (PP i SSPLL).

RESOLUCIÓ D'AL·LEGACIONS I APROVACIÓ DEFINITIVA DEL PRESSUPOST 2018

Primerament es vota la ratificació de la inclusió en l'ordre del dia d'aquest punt, i amb 10 vots a favor (PSOE, MÉS i PI) i 7 abstencions (PP i SSPLL), prospera per majoria.

En aquests moments s'incorporen a la sessió les Sres. Antònia Suñer Olea (PP) i Francisca Almagro Peset (PSOE).

Tot seguit es veu la proposició de la Batlia relativa a la resolució d'al·legacions i l'aprovació definitiva del pressupost general i la plantilla de l'exercici 2018.

El Ple de l'Ajuntament, en sessió celebrada el 29/11/2017, va acordar l'aprovació inicial del Pressupost General Consolidat per a 2016, integrat pel Pressupost de l'Entitat Municipal i el Patronat de la Residència de Persones Majors, amb les bases d'execució, la plantilla de personal i altra documentació requerida legalment, de conformitat amb el que disposa l'article 112 de la Llei 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de règim local, i en el article 169 del RDL 2/2004 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, i va publicar un anunci en el BOIB número 147 de data 02/12/2017.

En data 15/12/2017 (núm. reg. 15033), va presentar al·legacions en contra del referit acord el Sr. AG actuant en representació de Llibertat Lluçmajor.

En data 26/12/2017 (núm. Reg. 15380) va presentar al·legacions en contra del referit acord el Sr. ABG actuant com a delegat de personal de la Junta de Personal de Funcionaris de l'Ajuntament de Lluçmajor per la Central Sindical Independiente y de Funcionarios (CSI-F).

La Intervenció municipal ha emès un informe en data 28/12/2017, en què es conclou que les al·legacions presentades no es troben dins els supòsits establerts en l'article 170.2 del RDL 2/2004, del Text refós de Llei reguladora de les hisendes locals.

Vist així mateix que el termini per presentar reclamacions acabà el passat 27/12/2017, i vista la necessitat que el Ple aprovi abans d'acabar l'any el pressupost per tal que aquest entri en vigor a partir del dia 01/01/2018, és necessària la realització d'un ple extraordinari i urgent.

El batle explica que les al·legacions presentades als pressuposts de l'exercici 2018, un cop estudiades, han estat desestimades tant pels serveis de la Casa com per l'equip de govern, ja que no s'ajusten a cap dels motius taxats en l'article 170 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

El Sr. Joan C. Jaume (PP) diu que el vot del seu grup en aquest punt serà d'abstenció, ja que les al·legacions presentades no s'ajusten a la llei, però recorda que no estan d'acord amb els pressupostos i per aquest motiu hi varen votar en contra.

Un cop acabades les intervencions, se sotmet el fons de l'assumpte a votació i amb 10 vots a favor (PSOE, MÉS i PI), 1 en contra (SSPLL) i 6 abstencions, per majoria s'adopta l'acord següent:

Primer. Desestimar les al·legacions presentades per l'entitat Llibertat Lluçmajor i el sindicat CSI-F.

Segon. Aprovar definitivament el pressupost municipal per a l'exercici 2018 que, resumit per capítols i per a cadascun dels organismes que l'integren, és el següent:

AJUNTAMENT DE LLUCMAJOR			PRESSUPOST CONSOLIDAT		2018
RESUM PER CAPÍTOLS	AJUNTAMENT	PATRONAT RESIDÈNCIA PERSONES MAJORS	TOTAL SENSE CONSOLIDAR	Transferèncie s internes	TOTAL CONSOLIDAT ANY 2018
ESTAT DE DESPESES					
Cp1	Despeses de personal	16.739.792,87	922.243,69	17.662.036,56	17.662.036,56
Cp2	Desp.corrents béns i serveis	13.953.213,00	158.100,00	14.111.313,00	14.111.313,00
Cp3	Despeses financeres	860.000,00	1.000,00	861.000,00	861.000,00
Cp4	Transferències corrents	1.231.706,27	0,00	1.231.706,27	776.684,06
Cp5	Fons contingència	856.474,39	20.540,37	877.014,77	877.014,77
Cp6	Inversions reals	1.204.440,79	261.000,00	1.465.440,79	1.465.440,79
Cp7	Transferències de capital	307.472,67	0,00	307.472,67	261.000,00
Cp8	Actius financers	55.000,00	6.000,00	61.000,00	61.000,00
Cp9	Passius financers	4.500.000,00	0,00	4.500.000,00	4.500.000,00
	TOTAL DESPESES	39.708.100,00	1.368.884,06	41.076.984,06	1.037.684,06
					40.039.300,00

ESTAT D'INGRESSOS					
Cp1	Imposts directes	19.220.000,00	0,00	19.220.000,00	19.220.000,00
Cp2	Imposts indirectes	1.460.000,00	0,00	1.460.000,00	1.460.000,00
Cp3	Taxes, preus pub. i altres ing.	10.726.400,00	325.100,00	11.051.500,00	11.051.500,00
Cp4	Transferències corrents	7.450.100,00	776.684,06	8.226.784,06	776.684,06
Cp5	Ingressos patrimonials	634.100,00	100,00	634.200,00	634.200,00
Cp6	Venda d'inversions reals	0,00	0,00	0,00	0,00
Cp7	Transferències de capital	162.500,00	261.000,00	423.500,00	261.000,00
Cp8	Actius financers	55.000,00	6.000,00	61.000,00	61.000,00
Cp9	Passius financers	0,00	0,00	0,00	0,00
	TOTAL INGRESSOS	39.708.100,00	1.368.884,06	41.076.984,06	1.037.684,06
					40.039.300,00

Tercer. Aprovar la plantilla de personal que s'annexa al pressupost de 2018.

Quart. Aprovar les Bases d'execució del pressupost general per a l'exercici 2018.

APROVACIÓ DEFINITIVA DE LA MODIFICACIÓ D'UNA ORDENANÇA FISCAL

Seguidament es veu la proposició de la Batlia relativa a la resolució d'al·legacions i l'aprovació definitiva de la modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de la taxa per la utilització privativa o per l'aprofitament especial del domini públic local.

Primerament es vota la ratificació de la inclusió en l'ordre del dia d'aquest punt, i amb 10 vots a favor (PSOE, MÉS i PI) i 7 abstencions (PP i SSPLL), prospera per majoria.

Antecedents

- A) El Ple de l'Ajuntament, en sessió de dia 08/11/2017, aprovà inicialment la modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local. La modificació proposada consisteix a suprimir el darrer paràgraf de l'article 7, apartat d), que diu textualment: "A l'efecte del càlcul dels metres quadrats referits en aquest apartat d), es considerarà que una taula i quatre cadires equivalen a 1 m²."
- B) Durant el termini d'exposició pública l'Associació Bars i Restaurants de Lluçmajor ha presentat una sol·licitud en data 27/12/2017, i RGE núm. 15.405, en què es demana que es declari la nul·litat de les actuacions i s'ordini retrotreure l'expedient al moment d'elaborar l'informe tecnicoeconòmic. La petició es fonamenta en diverses al·legacions que, en síntesi, s'exposen en els termes següents:
1. En la tramitació administrativa s'ha incomplert l'art. 25 del RD legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL). La modificació de la taxa aprovada inicialment suposarà per als interessats multiplicar per 6 el que pagaven, tal com reflecteix l'informe dels serveis econòmics de l'Ajuntament de data 26/10/2017. Això provoca un increment arbitrari de la tarifa, quan el seu establiment s'ha de fer atenent el cost del servei. En aquest sentit, l'art. 25 TRLRHL imposa que la taxa es fixi a la vista dels informes tecnicoeconòmics en què es posi de manifest el valor de mercat. Es tracta d'un informe que s'ha d'incorporar a l'expedient, i la jurisprudència ha establert que la falta del dit informe és un element essencial determinant de la validesa de l'acord. I en el cas que ens ocupa no només falta el dit informe, sinó que un informe de l'interventor accidental de data 30/10/2017 fa constar expressament la seva absència.
 2. S'ha vulnerat l'art. 24 TRLRHL, que imposa que la fixació de la taxa s'ha de fer prenent com a referència el valor que tendria en el mercat la utilitat derivada de la dita utilització o l'aprofitament si els béns ocupats no fossin de domini públic. A tal fi, el precepte assenyala que l'ordenança fiscal podrà assenyalar els criteris i paràmetres que permetin definir el valor de mercat de la utilitat derivada. En la modificació proposada no s'expliquen les raons que empenyen l'Ajuntament a modificar una ordenança que es va revisar per darrera vegada l'any 2016. Tot i que s'admet un marge de discrecionalitat als ajuntaments a l'hora de fixar les respectives taxes, i que la jurisprudència reconeix que les circumstàncies singulars de cada municipi poden dificultar el respecte al principi d'equivalència, i que en certs aspectes s'hauran d'admetre certes aproximacions sense base estadística suficient, l'Associació aporta les taxes d'altres municipis com Montuïri, Campos, Felanitx o Algaida, els quals se situen per davall les tarifes de Lluçmajor. Per tant, en no haver-hi un estudi que justifiqui la necessitat de la puja de la taxa, s'incomplix el mandat de l'art. 24 TRLRHL.
 3. Vulneració de l'art. 102 de la Llei 20/2006, municipal i de règim local de les Illes Balears, en relació amb la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i art. 17.2 TRLRHL, ja que l'anunci de l'exposició pública no conté el text aprovat inicialment, i sense cap explicació, de manera que resulta del tot impossible conèixer el contingut de la proposta. La

Jurisprudència ha constatat que l'omissió del tràmit de l'art. 17.2 TRLRHL és un vici de nul·litat absoluta. Es considera que la publicació inicial s'ha de donar a conèixer el text íntegre de la norma, tal com es va fer amb l'aprovació inicial d'aquesta Ordenança l'any 2012.

- C) En data 28/12/2017 el secretari de la corporació ha emès un informe, assumit també per la interventora municipal, en el qual es proposa desestimar les al·legacions i aprovar definitivament la modificació de l'Ordenança.

Consideracions jurídiques

- I. Les al·legacions descrites amb els núm. 1 i 2 de l'antecedent B) s'han de desestimar ja que no és cert que s'hagin incomplert els mandats dels arts. 24 i 25 TRLRHL, que van estretament lligats, i amb els quals s'exigeix que la taxa es fonamenti en un informe tecnicoeconòmic que justifiqui l'adopció de la mesura, i que prengui com a referència el valor que tendria en el mercat la utilitat derivada de la dita utilització o aprofitament, si els béns afectats no fossin de domini públic, i que a tal efecte l'ordenança fiscal ha de fixar els criteris o paràmetres que permetin definir el valor de mercat de la utilitat derivada. És evident que l'aprovació de bell nou d'una ordenança fiscal, o una modificació que alteri les tarifes en ella establerta, necessita un informe tecnicoeconòmic que serveixi de fonament a la proposta, però no ens trobam en aquest supòsit. Ens trobam davant una ordenança de l'any 2012, que es va aprovar a partir d'un estudi econòmic que ningú no va qüestionar, i que prenia com a referència el preu per metre quadrat de lloguer de locals comercials o establiments d'anàloga naturalesa. La modificació proposada ara no toca ni un cèntim de les tarifes vigents establertes en l'art. 7. Per tant, encara que estam davant una modificació de l'Ordenança, no ens trobam davant d'una modificació de les taxes o les tarifes que conté, i només en el supòsit que es proposés la modificació de les tarifes, seria imprescindible l'informe tecnicoeconomic en el qual, tal com assenyala l'informe de l'interventor accidental, s'hauria de fer constar el valor que tendria en el mercat la utilitat derivada de la dita utilització o l'aprofitament si els béns afectats no fossin de domini públic.
- L'al·legació també, per mirar d'evitar l'arbitrarietat de l'Administració, fa una comparació de les tarifes de Lluçmajor amb les d'altres municipis. Doncs bé, aquest argument tampoc no serveix, ja que les tarifes vigents es van aprovar al seu dia sense cap tipus d'objecció i no es pretenen variar, i a més, en la varietat de referències comparatives que es presenta, de ben segur que se'n podrien trobar exemples d'altres municipis de característiques semblants a Lluçmajor amb unes tarifes semblants o superiors.
- I una cosa més, encara. La modificació proposada obeeix a la voluntat d'evitar greuges comparatius, tal com va dir el batle, i es reflecteix en el dictamen de la comissió informativa. És a dir, el que sí que es podria considerar una arbitrarietat i que contradiu directament l'equanimitat és tractar diferent supòsits de fet iguals, i no sembla que sigui gaire equitatiu que uns establiments paguin per metre quadrat efectivament ocupat (els de les plataformes, per exemple) mentre que altres pel mateix preu puguin ocupar una superfície substancialment més gran i, per tant, obtenir un rèdit major per l'aprofitament del domini públic.
- II. I l'al·legació descrita amb el núm. 3 també s'ha de desestimar. La norma especial que regula el procediment d'aprovació i modificació de les ordenances fiscals és l'article 17

TRLRHL, amb l'epígraf "Elaboració, publicació i publicitat de les ordenances fiscals", i en el seu apartat 1 s'assenyala que l'acord provisional d'aprovació/modificació de l'ordenança és el que s'ha de publicar, i això és el que es va fer. Enlloc no obliga a publicar, en aquesta fase del procediment, el text íntegre de l'ordenança o de la modificació, cosa que sí exigeix l'apartat 4 del mateix article quan es tracta de l'aprovació definitiva. Es fa difícil, a més a més, admetre que els representants dels establiments afectats per la modificació desconexien el contingut de la proposta, ja que el batle va poder constatar, i així ho ha manifestat, que a la sessió plenària en què s'aprovà inicialment la modificació, la major part d'ells hi eren presents.

Una vegada obert el torn d'intervencions, el Sr. Joan C. Jaume (PP) diu que el Partit Popular ja va manifestar el seu total desacord amb aquesta modificació quan es va aprovar provisionalment, i pensen que avui l'equip de govern perd una altra oportunitat per estimar les al·legacions presentades i consensuar aquest increment. A pesar que les desestimacions estan fetes pels tècnics de la Casa i són informes que tenen tot el seu respecte, hi ha coses amb les quals puguin estar a favor i d'altres no. Pel que fa a les tres al·legacions que presenta l'Associació de bars i restaurants de Lluçmajor, el seu grup pot estar a favor de totes i sobretot amb l'esperit que té l'al·legació, que és la pujada de preu elevada i que es fa sense quasi tenir una reunió amb els afectats. Troben que hi havia d'altres maneres de fer-ho, com apujar els preus moderadament, però no 4 o 6 vegades més del preu d'aquesta taxa. Per tant, el seu grup està en contra de desestimar aquestes al·legacions.

En aquests moments s'incorpora a la sessió la Sra. M. Francisca Lascolas Rosselló (PP).

El batle diu que aquest equip de govern opta per aquesta decisió de desestimar les al·legacions, basant-se en un informe jurídic realitzat pels tècnics de la Casa.

El Sr. Jaume diu que ja saben que l'equip de govern es basa en un informe tècnic, però no deixa de ser una decisió política i l'han d'afrontar com a tal.

El batle contesta que no vol entrar en una discussió pels detalls d'aquest assumpte, però si l'Associació no hi està d'acord, tindrà totes les eines jurídiques legals, per lluitar contra aquesta decisió.

Acabades les intervencions se sotmet el fons de l'assumpte a votació, i amb 10 vots a favor (PSOE, MÉS i PI) i 8 en contra (PP i SSPLL), per majoria s'adopta l'acord següent:

Primer. Desestimar les al·legacions presentades per l'Associació Bars i Restaurants de Lluçmajor, d'acord amb la fonamentació jurídica que precedeix en el cos del present acord.

Segon. Aprovar definitivament la modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local, aprovada inicialment en el Ple de data 08/11/2017.

Tercer. Publicar l'acord definitiu i el text íntegre d'aquesta modificació en el BOIB, el qual entrarà en vigor el dia de la seva publicació.

DEIXAR SENSE EFECTE L'APROVACIÓ INICIAL DE DUES MODIFICACIONS PRESSUPOSTÀRIES

A continuació es veu l'expedient relatiu a deixar sense efecte l'aprovació de les modificacions pressupostàries núm. 34 i 35 del vigent pressupost municipal.

Primerament es vota la ratificació de la inclusió en l'ordre del dia d'aquest punt, i amb 10 vots a favor (PSOE, MÉS i PI) i 8 abstencions (PP i SSPLL), prospera per majoria.

El Ple de l'Ajuntament de Lluçmajor, en sessió ordinària de data 27 d'octubre de 2017, acordà, entre d'altres, l'aprovació de dues modificacions pressupostàries amb el detall següent:

1) Modificació pressupostària número 34, en la modalitat de crèdit extraordinari finançat amb romanent de Tresoreria per a despeses generals, pels imports següents:

<u>Despeses</u>		
0120-153-6090001	Asfaltat terme municipal	269.596,71 €
0120-920-6230001	Climatització instal. municipals	100.000,00 €
0120-920-6410001	Equip i llicències Llei 39/2015	30.462,36 €
0120-150-6250001	Asfaltat terme municipal	90.000,00 €
0120-153-6090001	Lluçm zona verda	<u>13.773,92 €</u>
		503.832,99 €

<u>Ingressos</u>		
87000	Romanent Tres. per a despeses grals.	503.832,99 €

2) Modificació pressupostària número 35, en la modalitat de suplement de crèdit finançat amb romanent de Tresoreria per a despeses generals, per l'import següent:

<u>Despeses</u>		
0400-011-9130000	Amortització de préstecs.	509.048,88 €

<u>Ingressos</u>		
87000	Romanent Tres. per a despeses grals.	509.048,88 €

Vist que les esmentades modificacions pressupostàries varen ser aprovades pel Ple, i que estan subjectes als requisits establerts en l'article 169 i següents del Reial decret legislatiu 2/2004, del TRLRHL, que estableix la necessitat de publicar inicialment l'acord per un període de 15 dies per tal que les persones interessades puguin presentar-hi les reclamacions que estimin convenientes.

En data d'avui encara que no s'ha publicat definitivament la modificació pressupostària, i les despeses que es finançaven amb aquests crèdits no es podran ni tan sols adjudicar per manca de temps abans del proper 31 de desembre, dia en què acaba l'exercici econòmic.

Ja dins el torn d'intervencions, el Sr. Joan C. Jaume (PP) comenta que el vot del seu grup serà d'abstenció, ja que amb l'aprovació inicial ja els varen anunciar que a hores d'ara aprovar inicialment unes obres per romanent positiu de Tresoreria o per inversions sostenibles a un mes o dos per acabar l'any era inviable. Hi ha adjudicades provisionalment obres d'asfaltat i creu que no es podran executar enguany. Per tant, aquest pressupost s'haurà d'incorporar amb el romanent positiu de l'any que ve, així com les obres dels enllumenats de sa Torre. L'altra modificació que fa referència als 500.000 d'euros d'amortització de préstecs tampoc es complirà

enguany. Per tant, es compleix el que van preveure, i els recomana que totes aquestes tasques les facin a principi d'any i així el control pressupostari serà segur i es podran executar les obres.

El regidor d'Hisenda, Sr. Jaume J. Oliver (PSOE), contesta que si hi ha projectes que venen quan no s'esperen i després, per desgràcia, el personal que s'ha d'encarregar d'una sèrie de despeses no ha estat en actiu per malaltia o altres causes, aquestes són justificades i imprevisibles. És evident que aquestes obres es faran dins l'any que ve via pressupostària i probablement totes, via romanent de Tresoreria, el qual tornarà a ser positiu. No està de més intentar-ho, i almenys molta feina ja està feta, i com que no s'ha pogut arribar a temps per executar-lo, es fa la modificació de crèdit. Quant al tema del préstec, probablement si volen aprofitar el romanent de Tresoreria, el 50 % s'haurà d'anar a amortitzar deute, i pensen que la ràtio d'endeutament per a l'any 2018 variarà poc.

El Sr. Jaume explica que en cap moment ha volgut dir que els motius pels quals no s'han pogut dur a terme algunes tasques hagi estat per manca de personal o perquè el que hi ha no compleixi amb les seves feines. El que sí els va dir va ser que, quan faltava un mes o dos d'acabar l'any, fer una modificació pressupostària era totalment inviable i l'equip de govern ho sap. Explica que hi ha algunes obres que si s'hagués fet la modificació pressupostària al mes de juny, hauria anat millor, i unes obres que s'haurien pogut acabar el 2017 s'hauran d'acabar el 2018.

El Sr. Oliver contesta que s'equivoca perquè no es podia fer la modificació pressupostària al mes de juny, ja que no estaven aprovats els pressupostos generals de l'Estat.

Un cop acabades les intervencions, se sotmet el fons de l'assumpte a votació, i amb 10 vots a favor (PSOE, MÉS i PI) i 8 abstencions (PP i SSPLL), per majoria s'adopta l'acord següent:

Únic. Deixar sense efecte les modificacions pressupostàries números 34 i 35, abans esmentades, per la impossibilitat material per manca de temps per poder dur a terme les despeses que es finançaven.

Un cop acabats els assumptes a tractar, el batle aixeca la sessió, de la qual, com a secretari, estenc aquesta acta.

Vist i plau
El batle

El secretari